

---

## **GRS Algemeen Bestuur**

Voorstel

Zitting van 25 januari 2024  
GRS Sociale Dienst Drechtsteden -  
GRS Bestuursondersteuning

### **Steller**

E.J. van Iersel

### **Inhoudelijk verantwoordelijke**

Portefeuillehouder Heijkoop

---

## **- DB voorstel – Verlenging addendum**

### **Betreft**

Zaaknummer 2023-0170347

---

## **Voorstel**

### **Beslispunt 1**

Instemmen met het verlengen van het tijdelijk addendum op de Beleidsregels minimabeleid Drechtsteden m.b.t. witgoed en reserveringscapaciteit tot en met 30 juni 2024.

### **Beknopte samenvatting**

Dit voorstel voorziet in het verlengen van het tijdelijk addendum op de Beleidsregels minimabeleid Drechtsteden dat door het Dagelijks Bestuur van de GR Sociaal op 27 juni 2023 is vastgesteld met een looptijd tot en met 31 december 2023. Het vigerend addendum bepaalt dat, voor de periode vanaf 6 maart 2023 tot en met 31 december 2023, geen reserveringscapaciteit wordt toegepast bij aanvragen bijzondere bijstand voor inwoners die langer dan 12 maanden een laag inkomen van ten hoogste 110% het Wettelijk sociaal minimum (WSM) hebben ontvangen. Eveneens bepaalt het addendum dat aanvragen bijzondere bijstand voor een koelkast, kookplaat en/of wasmachine (tezamen: witgoed) gedurende deze periode aan deze doelgroep om-niet worden verstrekt in plaats van in de vorm van een lening. De voorgestelde verlenging van het addendum betreft de periode van 1 januari 2024 tot en met 30 juni 2024.

---

## **Toelichting bij het voorstel**

### **Inleiding**

Conform artikel 51, lid 1 van de Participatiewet kan bijzondere bijstand voor duurzame gebruiksgoederen (waaronder witgoed) door het college (lees: DB GRS) zowel als lening, als in de vorm van een geldbedrag om niet worden verstrekt. Aangezien het gaat om voorzienbare uitgaven, ligt het volgens de wetgever voor de hand dat, wanneer de inwoner daarvoor in het verleden geen geld opzij heeft gezet, de bijzondere bijstand voor duurzame gebruiksgoederen in de vorm van een lening te verstrekken. Dit is echter geen dwingende verplichting.

Daarnaast geldt dat bij de beoordeling en toekenning van aanvragen voor individuele bijzondere bijstand wordt nagegaan in hoeverre de kosten, waarvoor bijzondere bijstand wordt aangevraagd, kunnen worden gedragen door het inkomen of het vermogen van de inwoner (de draagkracht).

Daarbij wordt meegewogen in welke mate inwoners van hun inkomen maandelijks hadden kunnen reserveren voor uitgaven in de toekomst of – in geval van de verstrekking van de bijzondere bijstand in de vorm van een lening – daar maandelijks op kunnen aflossen. De wijze waarop dit wordt bepaald, is vastgelegd in de Beleidsregels minimabeleid Drechtsteden (verder: de Beleidsregels).

Het vigerend addendum op de Beleidsregels is begin 2023 opgesteld in antwoord op de financiële problematiek waarmee met name inwoners met een laag inkomen in 2022 en 2023 als gevolg van energieschaarste en koopkrachtontwikkeling zijn geconfronteerd, waardoor niet langer mag worden verondersteld dat zij (hebben kunnen) reserveren voor voorzienbare noodzakelijke kosten in de toekomst, noch kunnen beschikken over de middelen om af te lossen op een lening. Het addendum voorziet erin dat, voor inwoners die langer dan 12 maanden een laag inkomen van ten hoogste 110% WSM hebben ontvangen, wordt afgezien van reserveringscapaciteit bij de bepaling van de draagkracht en dat witgoed aan hen omwille van ontbrekende aflossingscapaciteit tijdelijk om niet wordt verstrekt.

De financiële vooruitzichten voor deze doelgroep zijn, ondanks de koopkrachtmaatregelen die met de Miljoenennota zijn aangekondigd, nog steeds verre van rooskleurig, waarbij vooral het ontbreken van een energietoeslag 2024 zich negatief op hun koopkrachtontwikkeling zal doen gelden. Het rapport 'Een zeker bestaan' (Commissie Sociaal Minimum) concludeerde eerder ook al dat het sociaal minimum structureel tekortschiet. Verdere ingrepen op dit gebied mogen niet eerder dan van een nieuw kabinet mogen worden verwacht. Omwille van de grote onzekerheden op het gebied van de koopkracht voor minima tot het aantreden van een nieuw kabinet wordt daarom voorgesteld het huidige addendum vooralsnog voor de periode van een half jaar te verlengen.

Deze periode kan tegelijkertijd worden gebruikt om te onderzoeken of en op welke wijze het mogelijk is om de verstrekking van witgoed onder het regime van de individuele bijzondere bijstand te verduurzamen en in hoeverre hiervoor cofinanciering kan worden gevonden in door gemeenten ontvangen middelen voor verduurzaming. Op termijn kan dit niet alleen leiden tot CO2-reductie, maar ook tot een structurele verlaging van de energiekosten voor de minimadoelgroep.

### **Regelgeving: bevoegdheid**

anders

Art. 5 van de GR Sociaal.

### **Beoogd resultaat**

Voortzetting soepeler regime bij aanvragen bijzondere bijstand in het algemeen en toekenning van bijzondere bijstand voor witgoed om niet tot en met 30 juni 2024 voor inwoners die langer dan 12 maanden een laag inkomen van ten hoogste 110% WSM hebben ontvangen.

### **Argumenten**

*Met de verlenging ondersteunen we alleen de doelgroep met de laagste inkomens*

Over het algemeen worden de inwoners die al een langere periode een laag inkomen hebben het meeste geraakt door de energiecrisis en koopkrachtdaling. Voor deze groep inwoners zijn de afgelopen jaren moeilijk geweest om rond te komen, laat staan om te reserveren. Dit laatste wordt echter wel verwacht en leidt normaalgesproken tot een afwijzing voor bijzondere bijstand. Om de kosten beheersbaar te houden wordt voorgesteld om de crisismaatregel alleen open te stellen voor de inwoners met een inkomen van ten hoogste 110% van het Wettelijk sociaal minimum.

*De noodzaak voor het maken van kosten blijft een belangrijk beoordelingscriterium*

Het blijft voor inwoners die een beroep doen op bijzondere bijstand nog altijd gelden om de noodzaak van de te maken kosten, waarvoor bijzondere bijstand wordt aangevraagd, aan te tonen. Dit is een belangrijk toetsingscriterium bij de beoordeling van een aanvraag. In de noodzaak voor het doen van een aanvraag verandert door verlenging van het addendum niets. In de beoordeling zal alleen niet meer kunnen worden afgewezen op het reserveringsprincipe. Dit houdt in dat we aanvragen bijzondere bijstand niet afwijzen met als reden dat gereserveerd had moeten worden voor voorzienbare kosten indien de aanvrager langer dan een jaar een inkomen tot 110% WSM heeft.

## **Kanttekeningen**

*Alleen witgoed wordt om niet verstrekt*

Er wordt voorgesteld om alleen voor witgoed bijzondere bijstand in de vorm van een gift te verstrekken. Voor bijzondere bijstand voor overige inboedel/woninginrichting blijft echter wel het uitgangspunt dat deze in de vorm van een lening wordt toegekend, zoals ook volgt uit de wet. De reden hiervan is dat de kosten beheersbaar moeten blijven. Daarnaast kan dergelijke inboedel ook via Stichting Geef het Dordt (als bijzondere bijstand in natura) worden verkregen. Tweedehands witgoed leveren zij echter niet (of sporadisch) en bovendien is tweedehands witgoed doorgaans niet energiezuinig. Ook is vanuit het oogpunt van duurzaamheid het voordeel van nieuw witgoed dat deze minder snel kapot gaat en er een (wettelijke) garantieperiode kent.

*Als meer nodig is dan witgoed alleen*

Inwoners die een volledige woninginrichting nodig hebben, ontvangen alsnog een lening. Slechts het deel voor de stofferingskosten wordt hierin 'om niet' verstrekt. Zij ontvangen door verlenging van het addendum tijdelijk een korting op hun lening ter waarde van het bedrag van de richtprijzen van benodigd witgoed.

## **Consequenties**

---

### **Financiële consequenties**

De extra lasten over de eerste 9 maanden 2023 onder regime van het tijdelijk addendum bedroegen €48.145. Dit bedrag is nu dus niet als leenbijstand verstrekt, maar als gift. Verlenging van het huidige addendum gedurende een half jaar zal, uitgaande van een aanlooperperiode in 2023, naar schatting zo'n €35.000 aan extra kosten met zich meebrengen. Deze kosten kunnen worden opgevangen binnen de totale begroting van de GR Sociaal.

### **Personele en organisatorische consequenties**

Geen. De verwachting is dat dit binnen de huidige capaciteit kan worden opgelost

### **Juridische consequenties**

Geen. Uitvoering betreft 'collegebesluit' binnen de kaders van de Participatiewet.

### **Relatie andere beleidsvelden**

Verschillende Drechtstedengemeenten hanteerden of hanteren een witgoedregeling. Zij werken hierin samen met de SDD daar waar het gaat om aanvragen bijzondere bijstand witgoed. Het Rijk heeft middelen vrijgemaakt voor dergelijke energiebesparende maatregelen. Deze regelingen zijn indien in 2024 nog van kracht voorliggend aan de individuele bijzondere bijstand.

---

## **Advies en draagvlak**

### **Afstemming in voortraject**

Het voorstel is besproken met de Cliëntenraad Regio Drechtsteden d.d. 21-11. Het voorstel is eveneens voorgelegd aan de ambtelijke deelnemers van het Regionaal Opgave Overleg bestaanszekerheid versterken. Zij hebben beiden positief geadviseerd op het voorstel.

### **Verdere procedure en uitvoering**

Na vaststelling door het Dagelijks Bestuur wordt deze aanpassing van de beleidsregels op de gebruikelijke wijze gepubliceerd en geïmplementeerd door de SDD. De wijziging leidt tot een andere toetsing van aanvragen bijzondere bijstand. De betrokken teams worden over de wijzigingen geïnformeerd.

## **Communicatie**

---

De afdeling Communicatie zorgt voor aanpassing van de tekst over het aanvragen van bijzondere bijstand op de website. Ook samenwerkingspartners worden over de wijziging geïnformeerd.

## **Bijlagen**

---

1. 3.1 DROP Addendum koopkrachtontwikkelingen reserveringscapaciteit 2024.docx