



---

## GRS Algemeen Bestuur

Voorstel

Zitting van 30 juni 2022  
GRS Sociale Dienst Drechtsteden -  
GRS Bestuursondersteuning

### Steller

C.H. Brown

### Inhoudelijk verantwoordelijke

Portefeuillehouder Heijkoop

---

## - Beleidsregels studietoelage met advies cliëntenraad

### Betreft

Zaaknummer 2022-0089913

### Voorstel

---

#### Beslispunt 1

Ter kennisname.

#### Beknopte samenvatting

Per 1 april 2022 is de Verzamelwet SZW 2022 in werking getreden. Hiermee is de Participatiewet zodanig gewijzigd dat de studietoelage niet langer wordt gezien als een vorm van bijzondere bijstand, maar als een separate inkomensvoorziening. Met een aanpassing in de Verzamelwet van SZW 2022 wordt beoogd om de studietoelage toegankelijker te maken voor de doelgroep en meer eenduidigheid te creëren over de voorwaarden waaraan moet worden voldaan om in aanmerking te komen voor de toelage.

De regering laat het aan het college over om binnen de kaders van de wet en de toelichting, regels op te stellen voor nadere invulling van de gestelde criteria. De voorgelegde beleidsregels beogen invulling te geven aan de beleidsvrijheid die aan de colleges is toebedeeld, waaronder het vaststellen van de hoogte van de studietoelage en een specificatie van wat er wordt verstaan onder een structureel medische beperking.

Met de wetwijziging is de verordeningsplicht op grond van artikel 8 lid 1 onderdeel c van de Participatiewet komen te vervallen. Daarmee vervalt artikel 2.11 van de verordening Werken en Inkomen van de Drechtsteden van rechtswege. Aangezien dit gaat om een technische wijziging is het voorstel om deze wijziging mee te nemen in de aankomende herijking van de beleidskaders Participatiewet.

### Toelichting bij het voorstel

---

#### Inleiding

De nieuwe studietoelage vervangt de individuele studietoelage (IST) die in 2015 in artikel 36b van de Participatiewet werd opgenomen. Met de wetwijziging is de studietoelage geen bijstand meer, maar betreft dit een losstaande inkomensvoorziening. Op grond van het gewijzigde artikel 36b verstrekt het college studietoelage aan een student die als rechtstreeks gevolg van een ziekte of gebrek structureel niet in staat is naast de studie bij te verdienen, als hij of zij voldoet aan de genoemde voorwaarden.

Bij AMvB[1] zijn er minimumbedragen vastgesteld. Bij dat bedrag is rekening gehouden met het verschil tussen het toepasselijke jeugd- en het reguliere wettelijk minimum loon. De studietoelage heeft als doel om een student te compenseren voor het niet in staat zijn de inkomsten te verdienen die een student zonder structurele medische beperking van dezelfde leeftijd kan verdienen.

Gemeenten hebben de beleidsvrijheid om hogere bedragen te hanteren dan de wettelijke minimumbedragen. In de beleidsregels wordt verduidelijkt wat er wordt verstaan onder een structureel medische beperking, hoe en wanneer een medisch advies moet worden aangevraagd en hoe een aanvraag beoordeeld dient te worden. Het vastleggen van zaken als de hoogte van de studietoelage of situaties waarbij er geen medisch advies nodig is, zorgt voor meer rechtszekerheid bij de doelgroep. Om deze redenen en op advies vanuit Divosa en het Ministerie van SZW zijn de beleidsregels Studietoelage Drechtsteden opgesteld en worden deze ter besluitvorming aan u voorgelegd.

Het voorstel is om de bedragen voor de leeftijden 18, 19 en 20 jaar te verhogen naar € 300. Dit is gelijk aan de minimumbedragen die voor 21-jarigen en ouder zijn vastgesteld. Voor studenten jonger dan 18 jaar is het voorstel aan te sluiten bij de minimumbedragen die zijn vastgesteld bij AMvB.

[1] Besluit loonkostensubsidie en minimumbedragen studietoelage Participatiewet 2021

### **Regelgeving: bevoegdheid**

gedelegeerde en gemandateerde taken, zoals o.a. nader beschreven in art 5.1 van de GRS

### **Beoogd resultaat**

De beleidsregels beogen invulling te geven aan de beleidsvrijheid die de wet geeft, ter bevordering van de rechtszekerheid van de inwoners en een eenduidige toekenning van de studietoelage.

### **Argumenten**

1. Aansluiten bij de huidige praktijk, geen verslechtering ten opzichte van de huidige situatie  
In mei 2019 is de individuele studietoelage verhoogd van € 87 naar € 300 voor studenten vanaf 18 jaar, studenten onder de 18 jaar kwamen niet in aanmerking voor de individuele studietoelage. Indien er bij de wettelijke minimumbedragen aangesloten wordt, zorgt dit voor een verslechtering ten opzichte van de huidige situatie. Gezien dit bedrag redelijk recent is verhoogd en het niet wenselijk is dat de wetwijziging een nadelig effect veroorzaakt ten opzichte van de oude situatie, is het voorstel om deze situatie te handhaven en de wettelijke minimumbedragen te verhogen naar € 300.  
In de praktijk zal het niet vaak voorkomen dat studenten onder de 18 jaar in aanmerking komen voor studiefinanciering en dus voor de studietoelage. Indien dit wel het geval is, zal dit veelal gaan om HBO studenten van 17 jaar. Mede omdat studenten pas vanaf 18 jaar formeel gezien financieel onafhankelijk zijn, is het voorstel om voor studenten onder de 18 jaar aan te sluiten bij de wettelijke minimumbedragen zoals vastgesteld bij AMvB.

2. Geen los traject voor technische aanpassing in verordening  
Gezien van rechtswege de bepalingen in de verordening Werk en Inkomen zijn komen te vervallen, is het niet noodzakelijk om de verordening met spoed te wijzigen en hier een los traject voor te doorlopen. In het kader van efficiency is het voorstel om deze wijziging mee te nemen in de herijking van de beleidskaders Participatiewet vanuit de opgave Ontwikkelen naar Werk.

### **Kanttekeningen**

1. Studietoelage is mogelijk hoger dan wat studenten in de leeftijdscategorie 18 t/m 20 jaar gemiddeld bijverdienen  
Studenten werken in hun eerste studiejaar gemiddeld zo'n 13 uur naast hun studie[1]. Het minimumloon voor 18-jarigen bedraagt € 4,98. Dat is € 280 bruto per maand. Een student met medische beperking zou dan per maand meer ontvangen dan studenten gemiddeld verdienen met een

bijbaan. Aan de andere kant is voor deze berekening gebruik gemaakt van het minimumloon. Er zijn ook bijbanen waarbij 18-jarigen het dubbele kunnen verdienen. Studenten zonder beperking kunnen er ook zelf voor kiezen om meer te werken en dus meer bij te verdienen. Een student met een medisch structurele beperking heeft deze keuzevrijheid niet.

## 2. Mogelijk lichte toename uitgaven, maar geen begrotingswijzigingen

In 2021 is de individuele studietoelage voor 68 studenten uitgekeerd. Dit aantal, inclusief uitvoeringskosten, zou iets toe kunnen nemen. De lasten zijn begroot op € 180.000, de uitgaven van 2021 waren € 164.930. Naar verwachting is de begroting toereikend. De verwachte gerichte toename in kosten heeft te maken met dat leeftijd geen criteria meer is om in aanmerking te komen voor de toelage, waarvoorheen de minimumleeftijd 18 jaar bedroeg. Eén van de voorwaarden om in aanmerking te komen, is dat de inwoner studiefinanciering of een tegemoetkoming op grond van de WTOS (Wet Tegemoetkoming Onderwijsbijdrage en Schoolkosten) ontvangt. In de praktijk zal het daardoor in geringe mate voorkomen dat een student jonger dan 18 jaar in aanmerking komt voor de toelage.

Door voor alle studenten van 18 jaar en ouder het bedrag van € 300 te hanteren, verandert er niets ten opzichte van de huidige situatie. Dit zal dus niet voor extra uitgaven zorgen. De begroting voor het bekostigen van eventuele extra aanvragen van onafhankelijk medisch advies is toereikend.

[1] <https://www.hbostart.nl/studenten-geld-hbo/studieschuld/>

## Consequenties

---

### Financiële consequenties

Geen, huidig budget is toereikend.

### Personele en organisatorische consequenties

Geen, kan worden uitgevoerd binnen huidige formatie.

### Juridische consequenties

Dit voorstel is getoetst door de juridisch controller.

### Relatie andere beleidsvelden

Niet van toepassing.

## Fatale termijn

---

Niet van toepassing

## Advies en draagvlak

---

### Afstemming in voortraject

- Het ambtelijke voortraject: het onderwerp is besproken in een ambtelijk Regionaal Opgave-Overleg, waarin de conceptstukken ambtelijk zijn voorgelegd en afgestemd. De betrokken ambtenaren dit het nodig achtten hebben het voorstel besproken met hun wethouder. Uit het voortraject zijn geen signalen ontvangen dat er mogelijk maatwerkwenen zijn.
- Het voorstel is voor advies voorgelegd aan de Cliëntenraad Regio Drechtsteden.

### Verdere procedure en uitvoering

Na vaststelling in het DB worden de beleidsregels ter kennisname voorgelegd aan het AB. Het DB kan besluiten om de beleidsregels eerst voor te leggen aan het AB, alvorens hier een besluit over genomen wordt. Dit wordt alleen geadviseerd als er uit het ambtelijk voortraject is gebleken dat er mogelijk wenen zijn om een maatwerkverzoek in te dienen. Gezien dit niet het geval is, is het advies dan ook om dit niet voor te leggen aan het AB alvorens hierover een besluit te nemen. Na vaststelling van de beleidsregels zorgt de SDD voor publicatie van het beleid.

De beleidsregels treden na akkoord met terugwerkende kracht in werking vanaf 1 april 2022. Indien besluitvorming over het beleid uitgesteld wordt en de hoogtes van de bedragen niet zijn vastgesteld voor het nieuwe studiejaar, gelden tot vaststelling van het beleid de wettelijke minimumbedragen. Er kan dan al dan niet besloten worden om na vaststelling van het beleid voor de inwoners die onder het nieuwe beleid in aanmerking komen voor een hoger bedrag, dit met terugwerkende kracht uit te keren. Dit brengt wel enige onzekerheid met zich mee voor de belanghebbenden, aangezien zij niet vanaf het begin weten welke bedragen uiteindelijk zullen gelden.

### **Maatwerk**

De wet heeft het college de gebonden bevoegdheid gegeven de studietoelage uit te voeren. Het is mogelijk om als individuele gemeente te kiezen voor een andere hoogte van de bedragen dan het voorgestelde. Indien dat het geval is, zal dit maatwerkverzoek tijdens het AB ingebracht kunnen worden. In het ambtelijk voortraject is getracht om te komen tot een gedragen voorstel, zodat er voor inwoners binnen de Drechtsteden dezelfde voorwaarden gehanteerd worden. Gezien het geringe aantal aanvragen per jaar waar het over gaat (68 aanvragen in 2021), is het advies om hier binnen de Drechtsteden op eenduidige wijze invulling aan te geven. Uit het voortraject zijn geen signalen ontvangen dat er mogelijk een wens is voor maatwerk.

### **Communicatie**

---

Na vaststelling zal er een beknopt communicatieplan uitgevoerd worden om de doelgroep te informeren over de (veranderde) geldende voorwaarden om in aanmerking te komen voor de studietoelage en over hoe de studietoelage aangevraagd kan worden. Hierbij is er aandacht voor het bereiken van de 18- doelgroep.

### **Bijlagen**

---

1. 11.1 Beleidsregels Studietoelage Drechtsteden
2. 11.2 Advies cliëntenraad Beleidsregels studietoelage