



---

## GRS Algemeen Bestuur

Voorstel

Zitting van 30 juni 2022  
GRS Sociale Dienst Drechtsteden -  
GRS Bestuursondersteuning

### Steller

Marije Klink

### Inhoudelijk verantwoordelijke

Portefeuillehouder Heijkoop

---

## - Aankoop aandelenpakket Baanbrekend Detacheren B.V.

### Betreft

Zaaknummer 2022-0089936

---

### Voorstel

#### Beslispunt 1

Instemmen door het Algemeen Bestuur met de aankoop van het 50% aandelenbelang in Baanbrekend Detacheren B.V., in handen van Openbaar Lichaam "Sociale Werkvoorziening Drechtwerk" (50 aandelen tegen nominale waarde van 1 euro per stuk) en dit verwerken in de 2<sup>e</sup> BURAP van de GR Sociaal.

#### Beslispunt 2

Opdracht geven door het Algemeen Bestuur GRS tot aanpassing van de statuten van Baanbrekend Detacheren B.V. waarmee deze gewijzigde eigendomsverhoudingen wordt verwerkt en de governancestructuur wordt herzien in het licht van de aankomende integratie tussen de Sociale Dienst Drechtsteden en Drechtwerk.

#### Beknorte samenvatting

Om het besluit om Drechtwerk te integreren in de GR Sociaal uit te voeren worden de besloten vennootschappen (BV's) waar het openbaar lichaam Drechtwerk aandeelhouder van is overgedragen aan de GR Sociaal. Deze overdracht kan normaal gesproken niet plaatsvinden voordat de gemeenteraden een ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen. Uitzondering hierop zijn de aandelen van Baanbrekend Detacheren B.V. De GR Sociaal is hier namelijk al aandeelhouder van voor 50% en ten tijde van de oprichting is de procedure voor wensen en bedenkingen reeds gelopen. Met de integratie van GR Drechtwerk en GR Sociaal komen de aandelen van Baanbrekend Detacheren B.V. volledig bij de GR Sociaal te liggen (100%).

Het besluit om de aandelen van 50% die nu nog aan het Openbaar Lichaam Sociale Werkvoorziening Drechtwerk toebehoren over te nemen door de GR Sociaal wordt bewust naar voren gehaald, eerder dan de start van de integratie per 1-1-2023.

De GR Sociaal wordt op deze manier enig aandeelhouder van Baanbrekend Detacheren B.V. en er wordt aan een belangrijke voorwaarde voldaan om een beroep te kunnen doen op de quasi-inbestedingsvrijstelling voor de vennootschapsbelasting bij Baanbrekend Detacheren B.V. De overdracht van deze aandelen zou eind dit jaar sowieso plaatsvinden (bij invoeging van Drechtwerk in

de GR Sociaal), maar wordt met dit voorstel versneld om ook voor het boekjaar 2022 nog deels gebruik te kunnen maken van de vrijstelling voor de vennootschapsbelasting.

Aansluitend dienen de statuten van Baanbrekend Detacheren b.v. te worden aangepast op de nieuwe eigendomsverhoudingen. Tegelijkertijd wordt governance van de vennootschap aangepast en vereenvoudigd, waarbij een nog betere rolverdeling tussen aandeelhouder, bestuur en opdrachtgeverschap wordt geregeld. De rol van aandeelhouder blijft, zoals dat nu ook is, ingevuld worden door een lid van het bestuur van de GR Sociaal, maar het bestuur van de vennootschap zal worden ingevuld vanuit de vennootschap zelf.

## **Toelichting bij het voorstel**

---

### **Inleiding**

Om het besluit om Drechtwerk te integreren in de GR Sociaal uit te voeren worden de besloten vennootschappen (BV's) waar het openbaar lichaam Drechtwerk aandeelhouder van is overgedragen aan de GR Sociaal. Dit geldt ook voor de aandelen van Baanbrekend Detacheren B.V. Deze aandelen zijn op dit moment als volgt verdeeld: 50% GR Sociaal, 50% GR Drechtwerk.

De doelstelling van Sociale Dienst Drechtsteden en SW-bedrijf Drechtwerk is om mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt naar werk te begeleiden. Voor werkgevers kan het wenselijk zijn om medewerkers in eerste instantie op detachingsbasis te laten starten. Om dit te faciliteren, hebben de Sociale Dienst Drechtsteden en Drechtwerk Baanbrekend Detacheren opgericht. De GRD en de GR Drechtwerk hebben in dit geval dus samen BBDeta opgericht. De GRD (inmiddels GR Sociaal) is 50% aandeelhouder en de GR Drechtwerk is 50% aandeelhouder. Voor deze oprichting zijn statuten opgesteld, wat onder BBDeta als fundament ligt.

Bij de controle van de jaarrekening 2020 heeft de accountant (BDO) gewezen op de mogelijke vrijstelling van vennootschapsbelasting. Gezien de positieve resultaatontwikkeling van Baanbrekend Detacheren b.v. kan dit leiden tot besparing van gemeenschapsgeld. Naar aanleiding van dit advies heeft de fiscalist (Mazars) onderzoek gedaan naar de vrijstellingsmogelijkheden en vooroverleg met de belastingdienst gepleegd. De conclusie uit dit onderzoek was dat een beroep op de quasi-inbestedingsvrijstelling kansrijk is als Baanbrekend Detacheren b.v. slechts 1 aandeelhouder kent.

Daarnaast is de afgelopen jaren gebleken dat het huidige governance model niet passend is voor de aansturing van de vennootschap en niet toekomstvast is in het licht van de aankomende integratie tussen de Sociale Dienst Drechtsteden en Drechtwerk. De huidige structuur is als volgt ingericht:

- Bestuur: P.J. Heijkoop namens GRS, A.J. Flach namens GR Drechtwerk
- Bestuur is aangesteld volgens de bepalingen in de statuten.
- De interne toezichthouder is de AvA. De invulling van de rol van toezichthouder vanuit de GRS wordt op dit moment ingevuld door DB Lid Kees Jongmans.

In de huidige structuur is daarmee de rol van bestuur ingevuld door wethouders, waarvan een deel van hen ook verantwoordelijk is voor de portefeuille Werk bij de GR Sociaal en voorzitter is van de beide besturen (GR Drechtwerk en GR Sociaal). Los van het feit dat zij op grote afstand staan van de dagelijkse leiding van de vennootschap, kan dit ook mogelijk leiden tot een conflict of interest tussen de verschillende rollen.

Daar komt bij dat de activiteiten van de vennootschap tot dusver uitsluitend waren gericht op detachering van medewerkers uit de Participatiewet, waardoor de rol van Drechtwerk als aandeelhouder en bestuurder feitelijk niet is geoperationaliseerd. In de statuten is tevens geregeld dat de directeur van BBDeta volledig volmacht heeft van beide bestuurders.

Bij de laatste Algemene Vergadering van Aandeelhouders van Baanbrekend Detacheren hebben beide aandeelhouders reeds het verzoek gedaan de governancestructuur te herzien (zie notulen dd 02 december 2021).

## **Regelgeving: bevoegdheid**

anders

Gemeenschappelijke Regeling Sociaal, artikel 9 lid H van de GRS: Het Algemeen Bestuur geeft invulling en uitvoering aan de in artikel 5 aan hem toegekende taken en maakt daartoe, naast de in de Wgr toegekende bevoegdheden, gebruik van de volgende bevoegdheden: • Het oprichten van en deelnemen in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen, indien dat in het bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang Een en ander voor zover de toepassing van de onder a tot en met h genoemde bevoegdheden bijdraagt aan het behartigen van de belangen als genoemd in artikel 3, tweede lid en past binnen de aan het bestuur van de GRS gedelegeerde en gemandateerde taken als genoemd in artikel 5.

## **Beoogd resultaat**

Door verkoop van het aandelenpakket wordt GR-S enige aandeelhouder van Baanbrekend Detacheren B.V. Dan kan een beroep gedaan worden op de quasi-inbestedingsvrijstelling voor de vennootschapsbelasting.

De herziening van de governancestructuur moet ertoe leiden dat Baanbrekend Detacheren B.V. als zelfstandige organisatie wordt geleid en aangestuurd, waarbij de rolverdeling tussen bestuur, eigenaarschap en opdrachtgeverschap strikt van elkaar worden gescheiden.

## **Argumenten**

- Met overdracht van het aandelenpakket sorteert de GR-S voor op de integratie tussen de Sociale Dienst Drechtsteden en Drechtwerk;
- Doordat het volledige aandelenpakket in handen komt van de GR-S, kan een beroep gedaan worden op de quasi-inbestedingsvrijstelling voor vennootschapsbelasting, waarmee gemeenschapsgeld kan worden bespaard;
- De wijziging van de governancestructuur zorgt ervoor dat Wethouders niet langer een operationele verantwoordelijkheid over de vennootschap hoeven te dragen en elimineert een mogelijk conflict of interest met de rol als vertegenwoordiger van de aandeelhouder
- De wijziging van de governancestructuur zorgt ervoor dat er een betere scheiding kan worden aangebracht in de rollen van eigenaar, bestuurder en opdrachtgever/opdrachtnemer
- De wijziging van de governancestructuur stimuleert het op professionele manier op afstand plaatsen van Baanbrekend Detacheren b.v. als zelfstandige organisatie
- Door de statutenwijziging vanwege de aandelenoverdracht te combineren met de wijziging van de governance hoeft maar 1 maal een statutenwijziging te worden doorgevoerd, wat tijd en geld bespaart.

## **Kanttekeningen**

- De belastingdienst kan alsnog besluiten om niet akkoord te gaan met een beroep op de quasi-inbestedingsvrijstelling. Dan heeft in ieder geval de overdracht van de aandelen plaatsgevonden, die ook had plaatsgevonden aan het einde van het jaar,
- Aankoop van het aandelenpakket kan alleen, als het AB van Openbaar Lichaam "Sociale Werkvoorziening Drechtwerk" instemt met verkoop van het aandelenpakket. Hierover heeft ambtelijk afstemming plaatsgevonden en dit voorstel is ook de basis voor inbreng van het AB van Openbaar Lichaam "Sociale Werkvoorziening Drechtwerk".

## **Consequenties**

---

### **Financiële consequenties**

- Een vrijstelling op de vennootschapsbelasting levert voor Baanbrekend Detacheren B.V. direct een besparing op. De hoogte van die besparing hangt af van het resultaat dat Baanbrekend Detacheren b.v. behaalt met activiteiten ten behoeve van haar aandeelhouders (en de bij hen aangesloten rechtspersonen) en bedraagt het vennootschapsbelastingtarief (momenteel 15%).

- Voor het doorvoeren van een statutenwijziging zullen notariële kosten moeten worden gemaakt. Dit past binnen de reguliere begroting van Baanbrekend Detacheren b.v.

### **Personele en organisatorische consequenties**

- Uitschrijven van huidig bestuur uit de Kamer van Koophandel
- Inschrijven van nieuw bestuur in de Kamer van Koophandel
- Benoemen van vertegenwoordiger namens de aandeelhouder voor de Algemene Vergadering van Aandeelhouders (loopt mee in het reguliere proces van het AB van de GR Sociaal)
- Benoemen van opdrachtgevers in relatie tussen GR-S en Baanbrekend Detacheren b.v.

### **Juridische consequenties**

De statuten van Baanbrekend Detacheren b.v. dienen gewijzigd te worden. Dit wordt opgepakt met BBDeta na akkoord door beide AB's.

### **Relatie andere beleidsvelden**

Niet van toepassing.

### **Fatale termijn**

---

Niet van toepassing.

### **Advies en draagvlak**

---

#### **Afstemming in voortraject**

Het voorstel is voorbesproken met Drechtwerk. Er wordt parallel een voorstel in AB van Drechtwerk ingebracht.

Het voorstel is afgestemd met de juridisch controller bij de GRS.

Het voorstel is besproken aan de ambtelijke Regionale overlegtafel opgave ontwikkelen naar werk op 24 mei 2022.

#### **Verdere procedure en uitvoering**

Na akkoord wordt de verdere voorbereiding opgepakt o.a. voor wijziging van de statuten met de notaris en aanpassen KvK.

### **Communicatie**

---

Deze notitie is voorgelegd aan de afdeling Communicatie. Conclusie daarbij was dat kansen, risico's of noodzaak in relatie tot communicatie niet aan de orde zijn.

### **Bijlagen**

---

1. 9.1a Advies Mazars iz Vpb-positie Baanbrekend Detacheren.pdf
2. 9.1b Bijlage 1 bij advies - Feiten en uitgangspunten.pdf
3. 9.1c Bijlage 2 bij advies - Vereisten SW-bedrijven SvF.pdf
4. 9.2 Notulen Algemene Vergadering BBDeta 2021-12-02.pdf