
GRS Algemeen Bestuur

Voorstel

Zitting van 26 januari 2023
GRS Sociale Dienst Drechtsteden -
GRS Bestuursondersteuning

Steller

V. Bal

Inhoudelijk verantwoordelijke

Portefeuillehouder De Meij.

- AB voorstel - Bestuursopdracht één integrale adviesraad sociaal domein

Betreft

Zaaknummer 2022-0204953

Voorstel

Beslispunt 1

Instemmen met de opdracht (bijlage 1) aan de huidige Regionale Adviesraad Wmo-Drechtsteden en de Clientenraad regio Drechtsteden werk en inkomen.

Beslispunt 2

Instemmen met opdracht aan de algemeen directeur GR Sociaal (bijlage 2)

Beknopte samenvatting

Het vormen van één integrale adviesraad die vanuit inwonersperspectief gevraagd en ongevraagd kan adviseren aan het Algemeen Bestuur en het Dagelijks Bestuur van de GR Sociaal over beleidsvoorstellen en het inwonerperspectief kan inbrengen bij de beleidsvoorbereiding.

Toelichting bij het voorstel

Inleiding

Bij de vormgeving van de GR is al de wens uitgesproken om toe te werken naar het vormen van één integrale adviesraad die vanuit inwonerperspectief het Algemeen Bestuur van de GR Sociaal kan adviseren. (Memorie van toelichting op de Gemeenschappelijke Regeling Sociaal, blz. 19)

In het AB van de GR Sociaal van 7 april is het verzoek gedaan om te onderzoeken of het mogelijk is te komen tot een bestuursopdracht die leidt tot één regionale adviesraad die integraal kan adviseren.

Regelgeving: bevoegdheid

anders

Het Algemeen Bestuur van de GR Sociaal, - de gedelegeerde en gemandateerde taken, zoals nader beschreven in art. 5.1 van de GR Sociaal; In art. 2.1.3 van de Wmo is opgenomen dat in de verordening in ieder geval moet worden geregeld hoe cliënten of hun vertegenwoordigers - In de gelegenheid worden gesteld voorstellen voor het beleid te doen; - Vroegtijdig in staat worden gesteld gevraagd en ongevraagd advies uit te brengen bij de besluitvorming over verordeningen en beleidsvoorstellen; - Worden voorzien van ondersteuning om hun rol effectief te kunnen vervullen; -

Deel kunnen nemen aan periodiek overleg; - Onderwerpen voor de agenda van dit overleg kunnen aanmelden; Dit artikel is ook in de jeugdwet van toepassing verklaard en in art. 47 van de Participatiewet staan soortgelijke bepalingen.

Beoogd resultaat

- Een integrale regionale advisering op het gebied van het sociaal domein.
- Gevraagde en ongevraagde advisering op voorstellen die worden ingediend én gevraagde en ongevraagde advisering/participatie tijdens het ontwerpproces van het beleid waar vanuit de GR-sociaal in co-creatie met gemeenten aan gewerkt wordt.
- Regionale advisering waarin vanuit sociaal domein breed perspectief naar een voorstel wordt gekeken, zoals nu ook door sommige lokale adviesraden al wordt gedaan.
- Advisering waaruit blijkt dat de perspectieven van lokale adviesraden sociaal domein zijn opgehaald en verwerkt zijn tot een regionaal advies en waaruit – indien van toepassing – blijkt of er lokaal sprake is van een ander perspectief op het advies.
- Het is hierbij nadrukkelijk de wens om telkens één integraal advies te ontvangen vanuit de regionale raad. Hiervoor is dus een raad nodig die de benodigde kennis om goed te kunnen adviseren over een voorstel tot haar beschikking heeft, of die snel kan inschakelen. Uiteraard met behoud van de mogelijkheid van de lokale raden om ook een eigen of aanvullend advies uit te brengen.

Argumenten

Hulpvragen van inwoners zijn lang niet altijd te vangen in één wet. Dit geldt dus ook voor de te bieden ondersteuning. Het is belangrijk om ondersteuning zoveel mogelijk in samenhang te bieden aan inwoners met een bredere hulpvraag. Ook bij de ontwikkeling van het beleid en de kaders van waaruit deze ondersteuning geboden wordt, is het dus belangrijk om hier met een bredere blik naar te kijken. Waar raakt het andere domeinen, hoe zorgen we dat er geen hiaten vallen en ook hoe zorgen we dat de kaders verhelderend én faciliterend zijn? Goede advisering vanuit cliëntperspectief vraagt eenzelfde breed perspectief.

Op dit moment zijn op regionaal niveau meerdere adviserende raden actief. Dit zijn de regionale Adviesraad Wmo-Drechtsteden, de Cliëntenraad regio Drechtsteden werk en inkomen en de lokale adviesraden met een verschillende scope. Dit is voor wat betreft de regionale raden ook zo vastgelegd in de verordeningen. Deze regionale raden adviseren de GR Sociaal op dit moment slechts op hun eigen beleidsterrein. Afhankelijk van welk onderwerp het betreft wordt een stuk met het verzoek om advisering naar ofwel de regionale Adviesraad Wmo Drechtsteden verzonden of naar de Cliëntenraad regio Drechtsteden. Dit werkt niet bevorderend voor integrale advisering.

Tevens is het vanuit één integrale adviesraad makkelijker om een goede verbinding te maken en houden met de lokale raden, ten behoeve van de advisering. Immers, de meeste lokale raden hebben inmiddels ook een scope die het bredere sociaal domein omvat.

Kanttekeningen

De Cliëntenraad regio Drechtsteden werk en inkomen heeft al enige tijd moeite met het aantrekken van nieuwe leden. Hoewel het samengaan met de Regionale adviesraad Wmo Drechtsteden op sommige punten verlichting zal brengen, blijft het noodzakelijk om nieuwe leden te werven met kennis van en affiniteit met het terrein van werk en inkomen.

Aan de leden van het AB wordt een appél gedaan om ook in hun gemeenten hier aandacht voor te vragen.

Consequenties

Financiële consequenties

Onderdeel van het toewerken naar één raad is het in kaart brengen en beoordelen van eventuele consequenties voor de subsidies. Omdat er op dit moment in feite nog sprake is van twee aparte

raden, is er ook sprake van twee subsidies. Deze bevatten veel overeenkomsten, maar ook verschillen. Hoewel een en ander nog in kaart moet worden gebracht, mag aangenomen worden dat er enige efficiëntie voordelen zullen zijn wanneer er sprake is van één raad in plaats van twee.

Personele en organisatorische consequenties

Voor de opdracht aan de twee adviesraden geldt hetgeen benoemd is onder kanttekeningen. Voor de opdracht aan de GR Sociaal geldt dat dit binnen de bestaande capaciteit kan worden opgepakt.

Juridische consequenties

Zoals wettelijk vereist is per verordening geregeld hoe wordt omgegaan met inwonerparticipatie. Dit betekent dat bij de verandering van twee raden naar één raad de verordening Wmo en de verordening Participatiewet moeten worden aangepast. De twee verordeningen hebben nu een gelijke strekking, maar verschillen inhoudelijk wel iets. De inhoud zal worden geharmoniseerd voor wat betreft de bepalingen die zien op de regionale advisering, waarbij bezien zal worden of het mogelijk is om dit in één verordening te regelen in plaats van twee. Voor de verordening Wmo geldt dat dit mee kan in het proces van de herijking. Voor de verordening Participatiewet wordt bezien of deze wijziging mee kan in het proces van de wijzigingen naar aanleiding van het Wetsvoorstel uitvoering breed offensief.

Er is geen wijziging nodig in de GR tekst.

Relatie andere beleidsvelden

Voorafgaand aan het opstellen van dit voorstel heeft ook een ambtelijke verkenning plaatsgevonden naar aanleiding van de vraag of het mogelijk en wenselijk zou zijn om de nog te vormen integrale regionale adviesraad ook in te zetten voor advisering op regionaal jeugdbeleid. De conclusie van deze verkenning is dat dit niet voor de hand ligt, gezien de verantwoordelijkheidsverdeling rond het jeugdbeleid. Wel liggen er op het terrein van jeugd nog twee vraagstukken. Ten eerste of en hoe men advisering vanuit cliëntperspectief wil organiseren op voorstellen vanuit SOJ naar het AB DG&J e/o PFO Jeugd en hoe om te gaan met de subsidiering van twee partijen die het clientperspectief inbrengen en op dit moment nog subsidiering vanuit de regio (SOJ) ontvangen. Dit vraagstuk wordt apart opgepakt en linkt daarmee dus (nog) niet aan deze twee bestuurlijke opdrachten.

Fatale termijn

Niet van toepassing.

Advies en draagvlak

Afstemming in voortraject

De opdrachtformulering voor de raden is besproken en afgestemd met Regionale Adviesraad Wmo-Drechtsteden, de Cliëntenraad regio Drechtsteden werk en inkomen. Zij steunen deze ontwikkeling. Dit blijkt ook uit de namens verzonden brief. (bijlage). Tevens hebben zij al de eerste stappen in deze richting gezet.

Dit voorstel wordt tevens voor advies langs deze twee adviesraden gestuurd.

Verdere procedure en uitvoering

Indien het AB akkoord gaat met het verstrekken van deze opdracht(en), zal het toewerken naar het formeel inregelen van één raad in gang gezet worden.

Met de twee adviesraden zal een procesplanning worden afgesproken.

Het wijzigen van de Wmo verordening kan meegenomen worden met de wijziging in het herijkingstraject en zal via die route ook voor akkoord worden voorgelegd aan het AB en vervolgens de lokale raden. Voor de verordening Participatiewet wordt bezien of deze wijziging mee kan in het proces van de wijzigingen naar aanleiding van het Wetsvoorstel uitvoering breed offensief.

Communicatie

Aanbevolen wordt om niet nu bij aanvang van de opdracht, maar aan het einde van het traject over de uitkomst te communiceren. We gaan ervan uit dat het straks een brede raad is en dat is toch echt wel een mijlpaal.

Vanuit de adviesraden zelf is bijgevoegde brief ook verzonden naar relevante stakeholders, zoals lokale raden en gemeenten.

Bijlagen

1. 6.1 concept opdracht aan de GR Sociaal 12122022.docx
2. 6.2 concept opdracht aan de raden 121220222.docx
3. 6.3 opgestelde brief voor AB namens adviesraden, okt 22.pdf