

Voorstel Beleidsagenda 2022 GR Sociaal

Inleiding

In voorbereiding op de primaire begroting 2023 voor de GR-sociaal ontwikkelen we twee producten. Een daarvan is de uitgangspuntennotitie, waarin we vastleggen welke percentages en cijfers we zullen hanteren bij het opstellen van de primaire begroting 2023. Het tweede product is de beleidsagenda, waarin we onderwerpen en ontwikkelingen opnemen die spelen of gaan spelen in 2022 en mogelijk een financiële consequentie hebben voor de begroting van 2023, maar die op het moment van opstellen van de primaire begroting nog niet te concretiseren is. Bijvoorbeeld onderwerpen waarvoor een gezamenlijk beleidsproces moet worden ingericht of onderwerpen waarover vanuit het Rijk nog besluitvorming moet plaatsvinden.

Zoals vastgelegd in de notitie Financieel Kader Sociale Dienst Drechtsteden is de beleidsagenda van de GR-sociaal een gezamenlijk met gemeenten te ontwikkelen product. Daar is dit jaar invulling aan gegeven door middel van een bijeenkomst op 1 november, waar gemeenten per opgave hebben aangegeven welke ontwikkelingen zij belangrijk vinden. Aan de hand van het verslag van deze bijeenkomst is vervolgens in de regionale opgave-overleggen besproken in hoeverre de gegeven input al bestuurlijke dekking kent en of er nog aanvullingen of nuanceringen waren. Het verslag van de bijeenkomst is tevens ter kennisname gedeeld in het PFO-sociaal van 7 december. De definitieve input van gemeenten is verwerkt in een document, dat als bijlage is bijgevoegd.

In deze beleidsagenda staan ontwikkelingen waar op dit moment zicht op is. Benoemd zijn de relevante wetsvoorstellen die – al dan niet vertraagd - in routing zijn gebracht, ontwikkelingen die al lopen en onderwerpen waarvan al is afgesproken met gemeenten dat ze zullen worden opgepakt in 2022. De ontwikkelingen rond covid-19 hebben ons afgelopen twee jaar laten zien dat wendbaarheid hierin belangrijk en noodzakelijk is voor onze inwoners.

Inmiddels ligt er met het document 'Omzien naar elkaar, vooruitkijken naar de toekomst' een nieuw coalitieakkoord 2021-2025. Dit coalitie akkoord bevat ook een aantal voornemens die direct of indirect van invloed zijn op het sociaal domein en soms ook specifiek op de ondersteuning die geboden wordt vanuit de GR-sociaal. Enkele concrete voornemens van het kabinet die invloed hebben op de regionale dienstverleningen dus na in werking treden van de daarmee beoogde wet-en regelgeving aandacht zullen vragen zijn:

- Het stapsgewijs verhogen van het wettelijk minimumloon met 7,5% en het in stand houden van de koppeling met de bijstand.
- Het verruimen van de bijverdiengrenzen in de Participatiewet
- Het wijzigen de kostendelersnorm zodat inwonende jongvolwassenen tot 27 jaar niet langer meetellen als kostendeler voor de uitkering van huisgenoten.
- Toewerken naar een eerlijkere eigen bijdrage voor de huishoudelijke hulp met landelijke normen en met oog voor betaalbaarheid van lage- en middeninkomens.

Naast deze concrete voornemens worden in het coalitie akkoord meerdere ambities benoemd die direct of indirect raken aan de drie opgaven waarlangs deze agenda is opgebouwd. Voorbeelden zijn het stimuleren van langer thuis wonen van ouderen door meer levensloopbestendige woningen en het scheiden van wonen en zorg in de ouderenzorg, het inrichten van de arbeidsmarkt en het uitbreiden van de infrastructuur van de arbeidsmarkt en het voortzetten van de brede armoede en schuldenaanpak. We volgen actief de ontwikkelingen en de concretisering in de uitwerking van deze ambities.

Beleidsagenda

De beleidsagenda is gebaseerd op de regionale visie sociaal domein en is opgebouwd langs twee lijnen. De eerste lijn is gericht op het ondersteunen van kwetsbare inwoners die ondersteuning nodig hebben. De tweede lijn richt zich op beleid dat leidt tot het gezamenlijk creëren van goede randvoorwaarden om de samenwerking, innovatie en doorontwikkeling in de regio goed te faciliteren.

1. **Beleid gericht op kwetsbare inwoners die ondersteuning nodig hebben.**

Opgave Bestaanszekerheid Versterken

- Bestaanszekerheid versterken
- Herijken minimabeleid*
- Ondernemersloket
- Toeslagenaffaire
- Beleidsplan schuldhulpverlening
 - Adviserecht gemeenten bij schuldenbewind
 - Sociaal Leenfonds
 - Vroegsignalering bij schulden
 - Geregelde betaling*
 - Werkgeversdienstverlening*

Opgave Zorgen voor Ondersteuning

- Betere aansluiting van voorzieningen*
- Huishoudelijke ondersteuning en lokale was- en strijkservice
- Samenwerking 18- /18+
- Levensloopbestendig wonen
- Wetsvoorstel resultaatgericht beschikken
- Eigen bijdrage
- Aanbestedingen
- Wachttijden maatschappelijke ondersteuning

Opgave Ontwikkelen naar Werk

- Invoeren premie deeltijdwerk
- Pilot Ontwikkelbedrijven
- Project doorplaatsing werkenden
- Verder ontwikkelen regionale samenwerking binnen de arbeidsmarktregio
- Vormgeving samenwerking met Drechtwerk vanuit de nieuwe GR-sociaal
- Volgen landelijke ontwikkelingen
 - Breed offensief
 - Passend aanbod
 - Uitwerking coalitie-akkoord 'Omzien naar elkaar, vooruitkijken naar de toekomst'.

- ### 2. **Beleid dat leidt tot het versterken van de samenwerking in de regio, gericht op het beter benutten van elkaars krachten ten behoeve van de inwoner;**
- Versterken samenwerking tussen de SDD en de lokale teams ten behoeve van kwetsbare inwoners
 - Wetsvoorstel aanpak meervoudige problematiek in het sociaal domein.
 - Informatisering
 - Wegnemen belemmeringen integraliteit
 - Dienstverlening en huisvesting en het Huis van Stad en Regio
 - Accountmanagement.

De onderwerpen met een * zijn toegevoegd of aangescherpt naar aanleiding van de input van gemeenten op of na 1 november.

BIJLAGE, Uitgebreide uitwerking beleidsagenda GR-sociaal 2022

1. Beleid gebaseerd op de regionale visie sociaal domein, gericht op kwetsbare inwoners die ondersteuning nodig hebben.

Algemeen: Afgesproken is om in 2022 met elkaar een proces te lopen waarin alle verordeningen tegen het licht worden gehouden en lokaal invulling wordt gegeven aan de beleidsruimte die er is. Lokale kaderstelling vraagt om dialoog, kennisdeling, wensen en behoeften te duiden, te vertalen in voorstellen, eventueel doorrekenen van consequenties etc. Het besluitvormingsproces neemt enkele maanden in beslag en verschilt qua planning bovendien per gemeente.

Opgave bestaanszekerheid versterken

Bestaanszekerheid Versterken

Voor de uitwerking van de Regionale visie sociaal domein Drechtsteden wordt met betrekking tot de opgave Bestaanszekerheid Versterken de komende tijd een plan van aanpak opgesteld. Dit zal onder andere voorstellen bevatten voor verbetering van de personele dienstverlening van de SDD en samenwerking in de keten. Dit zowel vanuit het oogpunt dat bestaanszekerheid de laatste jaren voor meer mensen minder zeker is geworden en dat de overheid als geheel – ondanks goede intenties van maatwerk en persoonlijke benadering – op dit terrein de nodige steken heeft laten vallen. Dit geeft aanleiding om nog een kritisch te kijken naar onze persoonlijke dienstverlening, de samenwerking met onze opdrachtgevers en andere verbonden partijen, en een werkelijk op maatwerk geënt instrumentarium. In hoeverre dit zijn repercussies gaat hebben voor de begroting 2023 is nog niet te voorzien, de verwachting is echter wel dat intensiveringen in de persoonlijke dienstverlening niet budgetneutraal kunnen worden doorgevoerd.

Herijking minimabeleid.

In de ontwikkelingsfase van de nieuwe GR is door de Drechtstedengemeenten aangegeven dat voor het minimabeleid een sterke behoefte bestaat aan het verkennen van de mogelijkheden voor lokaal maatwerk. Afgesproken is om in 2022 - in een gezamenlijk proces van co-creatie - het volledige regionale minimabeleid te herijken. Dit betreft in een nog nader te bepalen volgorde en tempo de volgende onderdelen: het persoonlijk minimabudget, de individuele bijzondere bijstand, de collectieve zorgverzekering voor minima (CZM), het SMS-kinderfonds en de subsidiëring van diverse verbonden partijen op het gebied van armoedebestrijding. Dit alles onder het regime van de nieuwe governance en volgens een proces waarbij de (nieuw geïnstalleerde) lokale raden nauw betrokken zullen worden. Naar verwachting zullen de uitkomsten aanleiding geven tot begrotingswijzigingen op zowel regionaal als lokaal niveau. Niet alleen beleidsaanpassingen op regionaal kunnen hiertoe aanleiding geven, maar ook eventueel gemeente-specifiek maatwerk. De door gemeenten ingebrachte punten die men in 2022 wil verkennen aangaande het via een fonds ondersteunen van volwasseneparticipatie en het verstrekken van bijstand in natura kunnen worden meegenomen in de verkenning.

Ondernemersloket

Het ondernemersloket is er voor alle ondernemers in Drechtsteden met een ondersteuningsbehoefte. Het gaat om vragen over ondernemen, regelingen als de BBZ en schuldhulpverlening. Het ondernemersloket heeft haar dienstverlening verregaand geïntegreerd met dat van het Regionaal Bureau Zelfstandigen (RBZ), waarbij er altijd sprake is van een eerstelijns gesprek met vragen over de ondersteuningsbehoefte. Opvallend is dat er tot heden geen stijging waarneembaar is waar het gaat om schuldhulpverlening of voortzetting van de onderneming. De verwachting is echter nog steeds dat dit gaat stijgen nu de ondersteuningsmaatregelen zijn beëindigd. De impact voor 2022 is daarmee nog niet duidelijk.

Toeslagenaffaire

In 2021 is samen met gemeenten ingezet op het ondersteunen van slachtoffers van de kinderopvangtoeslagaffaire die inwoner zijn van de Drechtsteden. Daarvoor zijn separaat door het Rijk aan gemeenten beschikbaar gestelde middelen ingezet. Na de opgedane ervaring van het afgelopen jaar wordt op dit moment bezien of de aanpak moet worden herijkt. Dit geldt zowel voor de landelijke aanpak als voor die in de Drechtsteden. Daarin wordt de vraag of we een 'spin-off' effect verwachten qua vraag naar reguliere dienstverlening voor deze groep meegenomen.

Beleidsplan schuldhulpverlening.

In juni 2021 is het regionale beleidsplan schuldhulpverlening vastgesteld in de Drechtraad. De onderdelen daarvan die nog nadere uitwerking vragen in 2022 zijn als volgt.

Adviesrecht gemeenten bij schuldenbewind

Sinds 1 januari 2021 is de Wet adviesrecht gemeenten bij schuldbewind (Ags) van kracht. Deze wet regelt dat gemeenten drie maanden nadat schuldenbewind is ingesteld de rechter mogen adviseren of een inwoner het beste kan worden geholpen door voortzetting van het bewind, of door een lichtere vorm van gemeentelijke ondersteuning. Gemeenten worden zo beter in staat gesteld om hun regierol bij schuldhulpverlening te vervullen en het draagt bij aan de samenwerking tussen rechtbanken, gemeenten en beschermingsbewindvoerders. Bijkomend effect is dat hierdoor ook meer grip komt op de aanvragen en verstrekkingen vanuit de bijzondere bijstand voor schuldenbewind en het verloop van deze schuldenbewinden. De implementatie van het adviesrecht maakt onderdeel uit van het Regionaal Beleidsplan Schuldhulpverlening 2021-2024. In 2021 is het adviesrecht geïmplementeerd. In 2021 en 2022 zal het adviesrecht verder doorontwikkeld worden naar een brede samenwerking tussen de SDD en beschermingsbewindvoerders op het gebied van schuldhulpverlening en het minimabeleid (verstrekkingen bijzondere bijstand).

Sociaal Leenfonds

In het Regionaal Beleidsplan Schuldhulpverlening 2021-2024 is ook het ontwikkelen van een Sociaal Leenfonds opgenomen. Dit wordt uitgewerkt. Implementatie wordt voorzien in 2022.

Vroegsignalering bij schulden

Per 1 januari 2021 is de wetwijziging van de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening ingegaan en binnen de Drechtsteden wordt hier gezamenlijk met de gemeenten invulling aan gegeven. Op dit moment zien we hier nog geen directe effecten van op de vraag naar ondersteuning binnen de opgave Bestaanszekerheid, maar die mogelijkheid is er wel. In 2022 monitoren we de effecten van de aanpak van vroegsignalering schulden in de Drechtsteden en krijgen we daardoor meer zicht op het effect van de aanpak vroegsignalering op de vraag naar regionale ondersteuning. De verwachting is dat de ondersteuning van de desbetreffende inwoners nog langere tijd om capaciteit zal vragen.

Geregelde betaling

Dordrecht heeft aangegeven graag aandacht te zien voor geregelde betaling (budgetbeheer light), zoals dat in Amsterdam ook wordt gedaan. Hierover is Dordrecht al in gesprek met de SDD. Activiteiten in het kader van budgetbeheer maken onderdeel uit van de uitwerking van het onderdeel 'verplichte schuldhulpverlening', van het regionale beleidsplan schuldhulpverlening en is daarmee onderdeel van deze beleidsagenda.

Werkgeversdienstverlening

Voor werkende minima wil Dordrecht inzetten op werkgeversdienstverlening, zodat werkgevers meer betrokken worden bij signalering en voorlichting bij schulden. De vraag is aan de SDD gesteld of de SDD een loket kan bemensen. Dit wordt opgenomen op de beleidsagenda, zodat toegewerkt kan worden naar besluitvorming.

Opgave zorgen voor ondersteuning.

Net als voor het minimabeleid wordt in het kader van de nieuwe governance ook voor de opgave zorgen voor ondersteuning in 2022 een en ander tegen het licht gehouden en zal gezien worden hoe de eventuele behoefte aan maatwerk zijn beslag zou moeten krijgen in de Wmo-beleidsregels, verordeningen en besluiten. In januari 2022 zal via het regionale opgave overleg zorgen voor ondersteuning gestart worden met het formuleren van een startnotitie, inclusief opdracht. Naar verwachting zal daarin een link worden gemaakt met onderstaande onderwerpen.

Betere aansluiting van voorzieningen

In het kader van de opgave Zorgen voor Ondersteuning wordt in 2022 samen met gemeenten voor zowel dagbesteding, individuele begeleiding als kortdurend verblijf (verder) verkend hoe de aansluiting van de voorzieningen en het 'ondersteuningslandschap' geoptimaliseerd kunnen worden en welke stappen al in gang kunnen worden gezet. De doorontwikkeling moet de komende jaren meer worden gezocht in de afstemming van lokaal en regionaal ondersteuningsaanbod. Vooral op het gebied van

mantelzorgondersteuning is het belangrijk het brede aanbod van dagbesteding, levensloopbestendig wonen, tot respijtzorg gezamenlijk te optimaliseren.

Enkele gemeenten hebben aangegeven lokaal lichte vormen van begeleiding aan te willen gaan bieden en samen met de Sociale Dienst Drechtsteden te willen verkennen wat dit betekent in relatie tot de regionale voorzieningen. Hardinxveld-Giessendam en Papendrecht gaan aan de slag met het (verder) ontwikkelen van de waakvlamfunctie in het lokale team. Dat zal ook worden betrokken bij de verkenning naar het lokaal aanbieden van lichte vormen van individuele begeleiding. Het verder verder ontwikkelen van de integrale lokale toegang waarin de SDD aanwezig is en het soepeler op- en afschalen van maatschappelijke ondersteuning is een wens die door meerdere gemeenten is ingebracht.

Huishoudelijke ondersteuning en lokale was- en strijkservice.

Voor de huishoudelijke ondersteuning geldt dat de huidige contractering is gecontinueerd, in afwachting van duidelijkheid over de (on)mogelijkheden van het resultaatgericht indiceren en het wetsvoorstel dat daarvoor in ontwikkeling is. De uitwerking om lokaal een was- en strijkservice aan te bieden als algemene voorziening in plaats via een regionale maatwerkvoorziening loopt en wordt in 2022 voortgezet.

Samenwerking 18- /18+

Voor jongeren en gezinnen die ondersteuning nodig hebben vanuit zowel de Jeugdwet als de andere onderdelen van het sociaal domein is een goede samenwerking en afstemming tussen organisaties uit beide domeinen van belang. In 2021 heeft met o.a. (centrum)gemeente Dordrecht, SOJ, STJ, sociaal mariners en consultants een uitgebreide verkenning plaatsgevonden naar knelpunten en verbeterkansen om de integrale ondersteuning aan jongeren te verbeteren en zijn een aantal stappen geïdentificeerd ter verbetering. Veelal gaat het om het verduidelijking van reeds bestaande afspraken en werkwijzen, soms om (ver)nieuw(d)e werkafspraken. Aandachtspunt voor 2022 is het zoveel mogelijk faciliteren van een continue ondersteuningslijn vanuit het perspectief van inkoop en contractmanagement. Dit wordt samen met SOJ opgepakt. Omdat het laatste onderdeel is van inkoop en contractmanagement in het kader van de Wmo, delen we dit onderwerp in deze agenda in onder de opgave zorgen voor ondersteuning. De eerdergenoemde verkenning is echter veel breder geweest en de werkafspraken beslaan dan ook meerdere beleidsterreinen en opgaven.

Levensloopbestendig wonen

Het aantal ouderen in de regio zal komende jaren toenemen, waardoor aandacht voor levensloopbestendig wonen belangrijk blijft. De regionale maatwerkvoorzieningen binnen de opgave Zorgen voor Ondersteuning dragen hier in belangrijke mate aan bij. Echter, aan levensloopbestendig wonen zitten veel meer aspecten, zoals behulpzame technologische ontwikkelingen voor in huis en zorg, het levensloopbestendig bouwen en geschikt maken van huidige (huur)woningcomplexen. Allemaal op het snijvlak van verantwoordelijkheden. We pakken dit graag gezamenlijk op. Het gezamenlijk verkennen van de mogelijkheden voor een 'Huis van Morgen' is daar een voorbeeld van.

Wetsvoorstel resultaatgericht beschikken.

Het wetsvoorstel Resultaatgericht indiceren is eerder controversieel verklaard. De demissionair minister heeft onlangs in een Kamerbrief laten weten, bezig te zijn met de werkzaamheden die noodzakelijk zijn om de indiening van het wetsvoorstel door het nieuwe kabinet mogelijk te maken. Als er geen wetswijziging komt, is het huidige systeem van inkopen in de Drechtsteden niet langer houdbaar en zal moeten worden overgegaan op een andere inkoopssystematiek. Als het wetsvoorstel wordt ingediend is het afhankelijk van de uiteindelijke vorm of resultaatgericht indiceren nog een (financieel) haalbare inkoopwijze zal blijven. Bovendien zal, gezien de doorlooptijd van het wetgevingstraject, niet op korte termijn een wijziging van kracht worden.

Eigen bijdrage

In het coalitieakkoord staat benoemd dat het kabinet wil toewerken naar een eerlijkere eigen bijdrage voor de huishoudelijke hulp met landelijke normen en met oog voor betaalbaarheid van lage- en middeninkomens. De verwachting is dat dit de groei in de vraag naar Wmo-maatwerkvoorzieningen zal dempen. We zijn betrokken in de landelijke ambtelijke werkgroep die meedenkt over de concrete uitwerking van deze ambitie.

Aanbestedingen

Komend jaar zal de aanbesteding van het collectief vervoer plaatsvinden. Zodra er duidelijkheid is over het wetsvoorstel resultaatgericht indiceren zal ook de doorontwikkeling van de contracten huishoudelijke ondersteuning en individuele begeleiding worden hervat.

Wachttijden maatschappelijke ondersteuning

De toenemende krapte op de arbeidsmarkt en de gevolgen van de coronamaatregelen zorgen voor een tekort aan medewerkers in de zorg. We constateren dat dit leidt tot wachttijden voor onder andere de huishoudelijke ondersteuning en individuele begeleiding. Met zorgaanbieders wordt gesproken over mogelijke oplossingen die kunnen bijdragen aan het terugdringen hiervan. Daarnaast wordt verkend welke mogelijkheden er zijn om de leerlijn waardoor inwoners vanuit de participatiewet kunnen verder ontwikkelen naar een baan als zorgmedewerker te versterken. Naast de oplossing in maatwerkvoorzieningen wordt in contact met gemeenten gezocht naar aansluiting bij lokale structuren en voorzieningen als overbrugging van de wachttijd.

Opgave ontwikkelen naar werk

Invoeren premie deeltijdwerk

Mensen met een uitkering komen vaak in een onzekere situatie terecht zodra ze parttime gaan werken. Zeker wanneer ze dit incidenteel doen, of wanneer ze te maken hebben met wisselende inkomsten. Werken loont niet altijd (armoedeval), het proces van verrekenen is ingewikkeld en kan leiden tot extra onzekerheid omtrent de maandelijkse inkomsten en in sommige gevallen zelfs tot onvoorziene terugvorderingen (zowel m.b.t. bijstand als toeslagen Belastingdienst). Binnen de SDD wordt gewerkt aan een voorstel om parttime werk aantrekkelijk en simpel switchen tussen verschillende inkomensmodaliteiten mogelijk te maken door – onder meer – het invoeren van een deeltijdpremie. Dit voorstel zal in 2022 aan het DB/AB worden voorgelegd. Het voorstel vergt naar verwachting zowel een voorinvestering (groter en langduriger deel van de inkomsten dat door de huidige parttimers mag worden behouden) als een besparing op de langere termijn wanneer meer uitkeringsgerechtigden dan nu in deeltijd aan de slag gaan en daarmee een deel van hun huidige uitkering 'terugverdienen'.

Pilot ontwikkelbedrijven

De samenstelling van het klantenbestand van de SDD verandert en de inwoners met een bijstandsuitkering hebben gemiddeld gezien een steeds grotere afstand tot de arbeidsmarkt. Perspect ondersteunt bij de ontwikkeling van de kandidaat, maar er is gebleken dat de stap naar betaald werk bij een reguliere werkgever voor een deel van de kandidaten na 6 maanden nog steeds te groot is, wat alsnog leidt tot uitval. Om deze inwoners meer tijd te geven om in een veilige omgeving door te ontwikkelen en te stabiliseren wordt samengewerkt met OntwikkelBedrijven waar zij een betaalde baan krijgen bij het ontwikkelbedrijf, maar tegelijk blijven verder ontwikkelen op dezelfde methodische werkwijze als Perspect. Deze pilot loopt op dit moment nog. Na afloop van deze pilot kan een inschatting gemaakt worden of aanvullend beleid of middelen nodig zijn.

Project doorplaatsing werkenden

Het hebben van werk is belangrijk voor het welbevinden van de inwoners. Personen die niet in staat zijn om het minimumloon te verdienen kunnen onder voorwaarde in aanmerking komen voor een loonkostensubsidie. Doorplaatsing naar een baan waarbij men zelf minimaal het minimumloon kan verdienen blijft daarbij het uitgangspunt.

In het project wordt nagegaan op welke manier de ondersteuning na einde arbeidsovereenkomst geregeld kan worden, om zo de werknemer door te plaatsen naar een andere werkgever. Daarnaast richt zich het project op het uitbreiden van de doelgroep. Daarbij is aan de orde welke doelgroepen het betreft, hoe deze te benaderen en hoe dit passend is binnen de bestaande regelgeving

Verder ontwikkelen regionale samenwerking binnen de arbeidsmarktregio

De arbeidsmarkt verandert snel, waarbij te veel mensen worden opgeleid voor, of al in beroepen zitten (onvoldoende intersectorale doorstroming) die, onvoldoende aansluiten op duurzame en toekomstige ontwikkelingen op de arbeidsmarkt. Daarnaast zitten er nog steeds te veel mensen in een uitkerings situatie en is steeds meer het besef dat veel bijstandsgerechtigden door maatschappelijke, financiële en psychosociale problemen (nog) niet in staat zijn om te werken. We gaan ervan uit dat corona van voorbijgaande aard is, maar corona heeft de uitdagingen in de arbeidsmarkt in ieder geval

nadrukkelijk aan de oppervlakte gebracht. Die uitdagingen verdwijnen niet, ook niet na Corona. De komende jaren gaan we werken aan een nieuwe vorm van samenwerking en structuur in Drechtsteden langs drie arbeidsmarktlijnen, namelijk:

1. Van werk naar werk.
2. Van onderwijs naar werk.
3. Van uitkering naar werk.

Er gebeurt op deze arbeidsmarktlijnen reeds een hoop, maar we gaan dit de komende jaren meer structureren, zodat we middelen, expertise en belangen nog efficiënter en effectiever kunnen bundelen. We zetten daarmee nadrukkelijk in op de samenwerking tussen onder andere gemeenten, het UWV, FNV, VNO-NCW, Werkgevers Drechtsteden, de SDD, het WSP, het Leer werkloket, CNV, SBB, Da Vinci en andere opleiders. De komende jaren zullen er per arbeidsmarktlijn door de samenwerkende partners verschillende aanpakken ontwikkeld worden, waarbij ook gebruik gemaakt kan worden van middelen die vanuit het Rijk ter beschikking gesteld worden. Hierbij kan gedacht worden aan het uitvoeringsplan SUWI en aanpak voor invulling van de banenafpraak voor 'uitkering naar werk', een aanpak jeugdwerkloosheid en voortijdig school verlaten voor 'onderwijs naar werk' en het inrichten van mobiliteitsdienstverlening voor 'werk naar werk'. De opgave ontwikkeling naar werk binnen de SDD en de regionale arbeidsmarktlijn 'uitkering naar werk' zijn de komende jaren complementair aan elkaar.

Vormgeven samenwerking met Drechtwerk vanuit de GR -Sociaal

Vanuit de nieuwe GR Sociaal kan een nauwere samenwerking met Drechtwerk verder worden vormgegeven. Gemeenten werken aan een bestuurlijke opdracht voor de toekomstige positionering van Drechtwerk. Vanuit de GR-sociaal kan inzet worden geleverd voor de uitwerking van deze opdracht.

Volgen landelijke ontwikkelingen

Breed offensief

Het Breed Offensief bevat verschillende maatregelen die ervoor moeten zorgen dat meer mensen met een beperking aan het werk komen en blijven, zoals, het bevorderen van ondersteuning op maat en het werken meer lonend maken voor mensen met een beperking. Door de val van het kabinet is het wetsvoorstel nog niet door de Tweede en Eerste Kamer goedgekeurd.

Passend aanbod

Het kabinetsvoornemen was om gemeenten te verplichten om alle mensen in bijstand een passend aanbod (tegenprestatie) aan te bieden. De ontwikkelingen liggen op dit moment stil.

2. Beleid dat leidt tot het gezamenlijk creëren van goede randvoorwaarden om de samenwerking, innovatie en doorontwikkeling in de regio goed te faciliteren.

Innovatie

Tijdens het opstellen van en afstemmen over deze beleidsagenda lag er nog geen coalitie-akkoord. Zoals benoemd in de inleiding ligt dit er in middels wel. Zowel op het gebied van het regionaal arbeidsmarkt beleid als het zoeken naar innovatieve manieren om inwoners langer zelfstandig thuis te laten wonen is het coalitie akkoord ondersteunend aan de al ingezette regionale lijn. Op deze onderdelen willen we graag verkennen waar innovatie in en met het netwerk kan bijdragen aan een nog betere en efficiëntere ondersteuning voor inwoners op deze vlakken, omdat we zien dat juist daar de mogelijkheden liggen. We pakken dit graag samen met het netwerk op.

Versterken van de samenwerking met de lokale teams ten behoeve van kwetsbare inwoners.

Het gaat daarbij ook om het organiseren van de intake en vraagverheldering, mede in relatie tot multiproblematiek en het voorkomen van dubbele of onnodige indicaties. Gemeenten zien elk een kans om hierop te ontwikkelen en te verbinden, op een manier die bij de lokale invulling aansluit. De in 2021 opgestarte pilots, waarin medewerkers van de lokale teams en de Sociale Dienst Drechtsteden samen optrekken in de vraagverheldering en ondersteuning voor inwoners met multiproblematiek, lopen ook in 2022 door. In hoeverre dit (op termijn) leidt tot efficiencyverbetering of wijziging in volume of zwaarte van ondersteuning moet nog worden gezien. Onderzoek hiernaar is opgestart in 2021 en loopt door in 2022.

In opdracht van de gemeente Papendrecht is samen met de aanbieders van Sterk Papendrecht in 2021 geïnterviewd welke mogelijkheden er zijn voor verbeterde samenwerking in de integrale dienstverlening'. De komende periode zal voor de eerste voorstellen een plan van aanpak worden ontwikkeld en naar verwachting in 2022 tot uitvoering worden gebracht. Naast bovengenoemde ontwikkelingen lopen ook in andere Drechtstedengemeenten gesprekken en initiatieven gericht op het versterken van de samenwerking.

Wetsvoorstel aanpak meervoudige problematiek in het sociaal domein.

Om de wettelijke grondslagen voor samenwerking en gegevens uitwisseling in het sociaal domein beter te regelen is het wetsvoorstel aanpak meervoudige problematiek in het sociaal domein ontwikkeld. De adviesaanvraag ligt op dit moment nog bij de Raad van State. Het voorstel is nog niet aangeboden aan de Tweede Kamer. De consequenties van dit wetsvoorstel voor de (regionale) ondersteuning moet nog in kaart worden gebracht.

Informatisering

verder ontwikkelen op informatisering en het kunnen ontsluiten van data is een van de onderwerpen waarvoor gezamenlijk optrekken nodig is. Niet om afhankelijkheid van elkaar te creëren, maar zorg dragen voor synergie in het geheel is een belangrijke randvoorwaarde voor succes in termen van een netwerksamenwerking. Het is ook nodig om de organisatorische gevolgen mee te nemen in de denkprocessen. Hier wordt samen met de service gemeente Dordrecht verder uitwerking aan gegeven.

Ontwikkelen gezamenlijke lobby agenda sociaal domein

Er staan een aantal onderwerpen op de landelijke agenda die na de kabinetsformatie zullen worden doorontwikkeld. Enkele daarvan hebben naar verwachting een direct effect op de mogelijkheden voor (het vormgeven van) de dienstverlening aan inwoners van de Drechtsteden op het sociaal domein en de kosten daarvan. Het wetsvoorstel resultaatgericht beschikken is daar een van, maar ook grotere wijzigingen voortkomend uit de verwachte voorziening van de Participatiewet, inclusief verhogen minimumloon, of de herziening van het toeslagenstelsel zijn daar voorbeelden van. Een ander voorbeeld is het toenemend aantal signalen over energie-armoede, een ontwikkeling die ingrijpt op de behoefte aan ondersteuning van inwoners van de Drechtsteden en dus aandacht behoeft. Ook het abonnementstarief Wmo en het tekort aan woningen waardoor een extra beroep op zorg wordt gedaan zijn aandachtspunten. Door een gezamenlijke lobby-agenda te ontwikkelen kunnen we optimaal gebruik maken van de bestaande kennis, structuren en contacten die ingezet kunnen worden om de randvoorwaarden voor ondersteuning aan onze inwoners te optimaliseren, zoals voldoende financiering. Tevens biedt dit mogelijkheden om op dit gebied te verbinden met andere onderdelen, bijvoorbeeld de regiodeal en de arbeidsmarktregio, die al een sterke lobby kennen vanuit de Drechtsteden. De SDD pakt dit, in samenwerking met het team Public Affairs uit Dordrecht op. Aan dit team is bestuurlijk opdracht gegeven om ook voor het sociaal domein de lobby te versterken. In samenspraak zal worden bekeken wie wat zal oppakken voor de regionale onderdelen van het sociaal domein en welke capaciteit en middelen daarvoor nodig zijn.

Dienstverlening en huisvesting in het huis van Stad en Regio

Als beoogd gebruiker van het Huis van Stad en regio zijn we betrokken bij de ontwikkeling hiervan. Het behouden van een goede balans tussen het kunnen werken volgens ons dienstverleningsconcept en het in goed verbinding met andere gebruikers gebruik maken van de ruimte is belangrijk. De scope ligt op 2025, maar de voorbereiding is in volle gang. Dit betekent ook extra inspanning vanuit de SDD, wat zich zal vertalen in een huurdersovereenkomst in 2022.

Accountmanagement

De veranderende situatie vanuit zowel het meer lokaal aansluiten vanuit de inhoudelijke ambities vanuit de Regionale visie sociaal domein als de nieuwe governance vraagt om een goed vormgegeven afstemming over en weer. Daarom willen we toe naar een efficiënt en effectief accountmanagement vanuit zowel de gemeenten als de regio. Dit vraagt een gezamenlijke ontwikkeling. Voor een soepele samenwerking en het goed kunnen blijven sturen tijdens de verschillende processen is, zowel lokaal als regionaal voldoende capaciteit noodzakelijk. De vraag hoe dit georganiseerd kan worden en wat dit betekent is door zowel de regio als gemeenten naar aanleiding van de bijeenkomst op 1 november 2021 meegenomen. Geconcludeerd werd dat het een gezamenlijk zoekproces is om in deze nieuwe situatie alles zo goed mogelijk vorm te geven. Samen blijven leren is hierbij belangrijk.