



GR Sociaal
t.a.v. het Dagelijks Bestuur
Postbus 619
3300 AP DORDRECHT

uw brief van	04-04-2023	uw kenmerk	2023-0046818	ons kenmerk	2023-0056139
datum	05-06-2023	onderwerp	Zienswijze jaarrekening 2022, voorjaarsbrief 2023, concept begroting 2024, financiële verordening en controleverordening		

Geachte leden van het Dagelijks Bestuur,

Op 6 april ontvingen wij van u de jaarrekening 2022, de voorjaarsbrief 2023, de concept begroting 2024, de financiële verordening en de controleverordening. U verzoekt ons om op alle voorgenoemde stukken een zienswijze te geven. In onderstaande brief gaan wij in op alle onderdelen, te beginnen bij de begroting 2024 eindigend met de jaarrekening 2022. In onze raadsvergadering van 5 juni 2023 hebben wij deze documenten behandeld en de zienswijze definitief vastgesteld. Hieronder treft u deze aan.

Algemeen

Dit is het eerste jaar dat alle financiële stukken die wij van u ontvingen betrekking hebben op de GR Sociaal. Hierdoor krijgen wij meer inzicht in de financiële effecten van de overgang van de GR Drechtsteden naar de GR Sociaal. De veranderende rol van de Sociale Dienst Drechtsteden (SDD) en gemeenten in de GR Sociaal komt steeds meer tot zijn recht. We waarderen de inzet die de SDD pleegt om gemeenten mee te nemen in de financiële ontwikkelingen zodat zij invulling kunnen geven aan hun sturende rol. De voorjaarsbrief 2023 is hiervan een positief voorbeeld. Bovenal danken wij de SDD voor de inspanningen die hij verricht om onze inwoners waar nodig te ondersteunen.

Begroting 2024

De betaalbaarheid van het beleid staat onder druk

In uw aanbiedingsbrief geeft u aan dat met deze begroting 2024 een financieel negatief beeld ontstaat voor de langere termijn. De deelnemende gemeenten staan hiermee voor een uitdaging als het gaat om de financiering van de activiteiten van de GR Sociaal op de langere termijn. Wij geven daarom nadrukkelijk een waarschuwingssignaal af over de betaalbaarheid van dit onderdeel van het sociaal domein. Ondanks dat u in uw aanbiedingsbrief opmerkt dat er een financieel negatief beeld voor gemeenten ontstaat, zien wij dit niet weerspiegeld in de meerjarenbegroting van de GR Sociaal. Zoals u weet staan gemeenten vanaf 2026/2027 voor een spreekwoordelijk financieel 'ravijn' dat in combinatie met de herijking van de Algemene Uitkering een zorgelijk financieel perspectief biedt.



Met de huidige financiële vooruitzichten voor onze gemeente is het denkbaar dat wij op termijn genoodzaakt zijn financiële afwegingen te maken. Hierbij kan de ondersteuning aan onze inwoners onder druk komen te staan. Wij verwachten daarom van de GR Sociaal dat deze zich in termen van de bedrijfsvoering en de eigen organisatie op een dergelijk scenario voorbereidt. Wij vernemen graag van u een aantal concrete voorstellen, wellicht in de vorm van scenario's, over hoe deze financiële uitdaging het hoofd geboden kan worden. Graag zien wij daar ook een scenario in terug aan de hand waarvan wij de trap-op/trap-af-discussie kunnen voeren.

Meer technisch van aard schrijft u overigens in de stukken dat een deel van de extra kosten wordt gedekt uit de algemene uitkering. Een nadere onderbouwing hiervan ontbreekt nog. In het kader van transparantie verzoeken wij u deze alsnog aan te leveren.

Voorjaarsbrief 2023

In de eerste plaats uitend wij onze dank en complimenten voor het opleveren van de eerste Voorjaarsbrief 2023 van de GR Sociaal. De Voorjaarsbrief vervangt de eerste bestuursrapportage en biedt inzicht in de voortgang van het huidige begrotingsjaar. De bedoeling van dit document was om beter aan de sluiten bij de gemeentelijke P&C-cyclus en de mogelijkheden tot tussentijdse bijsturing te vergroten.

Wij verzoeken u bij de Voorjaarsbrief 2024 meer specifieke informatie per gemeente te bieden

In de voorjaarsbrief presenteert u op pagina 11 een overzicht van de bijdrage per gemeente naar taakveld, opgave en product. Het is voor ons prettig om een dergelijk inzicht te hebben. Echter, wij missen informatie rondom bijvoorbeeld klantenaantallen per gemeente. Wij hebben hierdoor de indruk dat de bijsturingsmogelijkheden op dit moment nog beperkt zijn. Wij verzoeken u dan ook om bij de volgende voorjaarsbrief met specifiekere informatie per gemeente te komen.

Jaarrekening 2022 & Verordeningen

Met de jaarrekening 2022 kijken we terug naar het eerste jaar van de GR Sociaal na het opheffen van de Gemeenschappelijke Regeling Drechtsteden. Uit de aanbiedingsbrief bij de jaarrekening maken wij op dat u voornemens bent om vanaf volgend jaar gemeenten naast de regionale stukken ook te voorzien van een gemeente specifieke toelichting. Wij verwelkomen deze ontwikkeling. Deze doet recht aan ons eerdere verzoek hiertoe in verschillende zienswijzen. Hiernaast danken wij u voor het toesturen van de herziene financiële verordening en de controleverordening. Over de laatste genoemde verordening hebben wij geen opmerkingen.

Wij kunnen instemmen met de voorgestelde bestemmingsreserve ter dekking van de opleidingskosten

Op pagina 9 van de jaarrekening stelt u voor om € 145.000 toe te voegen aan een bestemmingsreserve ter dekking van de opleidingskosten die in 2023 gemaakt (moeten) worden in plaats van in het jaar 2022. Wij zijn geen voorstander van de vorming van reserves bij de GR Sociaal. De oorspronkelijke doelstelling van de GR Sociaal is meer



stuuringsmogelijkheden te bieden aan gemeenten. Het vormen van reserves past hier ons inziens niet bij, tenzij bedoeld voor een vooraf bekend en duidelijk afgebakend doel. Hierover dient eerst besluitvorming door het AB plaats te vinden en - wanneer het budgetrecht van de raad wordt geraakt - ook de gemeenteraden. Echter, in dit geval gaat het om een bestemmingsreserve met een specifiek doel, namelijk het overhevelen van benodigd opleidingsbudget naar 2023. Bovendien verzoekt u ons om een zienswijze hierop én neemt het AB via de procedure zoals nu voorgesteld hierover een besluit. Wij zijn daarom van mening dat u hiermee aansluit bij onze voorwaarden en stemmen daarom in met het voorstel om € 145.000 toe te voegen aan de bestemmingsreserve ter dekking van de opleidingskosten.

Wij kunnen niet instemmen met de inhoud van de financiële verordening en verzoeken u een aangepaste versie voor besluitvorming op te leveren

In de nieuwe versie van de financiële verordening staat onder artikel 3.3 dat indien er bij de jaarstukken een resultaat van meer dan € 250.000 bestemd wordt, hiervoor een zienswijzeprocedure van toepassing is. Wij concluderen hieruit dat u bij de bestemming van een resultaat onder de € 250.000 geen zienswijzeprocedure toepast en de GR Sociaal dit resultaat zonder inbreng vanuit de gemeenteraden voor ieder gewenst doel kan aanwenden. In aansluiting op onze redenering hierboven stemmen wij hier niet mee in. Wij zijn van mening dat dit gaat over het budgetrecht van de raad en zijn in dit verband geen voorstander van drempelbedragen. Wij willen als gemeenteraad onze zienswijze op de resultaten van de GR Sociaal kenbaar kunnen maken, ongeacht de hoogte daarvan.

Graag zouden wij een formatieoverzicht bij zowel de jaarrekening als de begroting willen zien

Een uitgangspunt is dat het gebruikelijk is dat de formatie bij de GR Sociaal automatisch meegroeit met het klantenbestand van de Sociale Dienst Drechtsteden. Wij hebben hier echter geen inzicht in via de nu voorliggende P&C-documenten. In dit kader zouden wij graag een basaal inzicht hebben in de formatie. Wij verzoeken u daarom bij de jaarrekening 2023 en de begroting 2025 een formatieoverzicht op te nemen.



Hendrik-Ido-Ambacht

Tot slot

Wij verzoeken u onze zienswijze op de conceptbegroting 2024, de voorjaarsbrief 2023, de jaarrekening 2022, de financiële verordening en de controleverordening van de GR Sociaal te betrekken bij de behandeling in de vergaderingen van het Algemeen Bestuur op 29 juni en 14 september 2023.

Met vriendelijke groet,

De gemeenteraad van Hendrik-Ido-Ambacht,

De griffier,

Drs. Ing. G.H. Logt

De burgemeester,

J. Heijkoop