



**GRSociaal**  
Sociale Dienst Drechtsteden X Drechtwerk

# **Startnotitie**

## **Beleidsplan schuldhulpverlening 2025-2028**



## 1. Inleiding

Op grond van artikel 2 van de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening (Wgs) zijn gemeenten verplicht eens per vier jaar een plan vast te stellen dat richting geeft aan de integrale schuldhulpverlening aan inwoners. Het regionale Beleidsplan Schuldhulpverlening Drechtsteden 2021-2024 ('SamenWerken aan perspectief') loopt af per 1 januari 2025. Met deze startnotitie wordt een start gemaakt met het proces om het nieuwe beleidsplan voor de periode 2025-2028 vast te laten stellen door de gemeenteraden.

## 2. Wat is schuldhulpverlening?

Gemeenten hebben de regierol in de aanpak van schulden en armoede. Schuldhulpverlening omvat alle activiteiten die gericht zijn op het voorkomen en oplossen van (problematische) schulden. Passende ondersteuning bij schulden kan bestaan uit een persoonlijk adviesgesprek over geldzaken of een minnelijk traject van 18 maanden wanneer dit noodzakelijk is om de schulden op te lossen. Iedere inwoner van de Drechtsteden ouder dan 18 jaar kan hiervan gebruikmaken. Samen met de inwoner, en waar nodig met inzet van de ketenpartners, wordt gewerkt naar een toekomst zonder geldzorgen. Hierbij wordt beoogd duurzame integrale schuldhulpverlening te bieden, waarbij niet alleen aandacht is voor de schulden maar ook voor de omstandigheden of problematiek die hiermee verband houden.

Schuldhulpverlening bestaat uit grofweg drie verschillende onderdelen: (1) preventie, (2) curatie en (3) nazorg. Met *preventie* en *nazorg* wordt bereikt dat minder mensen in een (problematische) schuldensituatie terechtkomen en dat recidive wordt teruggebracht. In het kader van preventie worden bijvoorbeeld budgetcursussen en (preventief) budgetbeheer aangeboden. Ook kan hierbij worden gedacht aan het vroegtijdig signaleren en bereiken van inwoners met betalingsachterstanden dan wel financiële problemen/schulden ('vroegsignalering').

*Curatie* is gericht op het oplossen van de schuldenproblematiek. Denk hierbij aan het aanpakken van oorzaken en belemmeringen, maar ook aan het daadwerkelijk oplossen van de schulden. Dit laatste kan worden bereikt door het opzetten van betalingsregelingen of minnelijke schuldregelingen waarbij inwoners binnen 18 maanden schuldenvrij zijn. Indien nodig wordt de doorgeleiding richting het wettelijke traject (Wsnp) bewerkstelligd.

## 3. Bevoegdheid en wettelijk kader

De schuldhulpverlening is door de Drechtstedengemeenten grotendeels neergelegd bij de GR Sociaal. De uitvoerende taken, bevoegdheden en beleid zijn gedelegeerd aan de GR Sociaal, behalve voor de onderdelen die gemandateerd zijn aan de GR Sociaal (preventie, nazorg en vroegsignalering). Deze gemandateerde onderdelen voeren de gemeenten en de GR Sociaal in samenwerking uit.

De wettelijke bepalingen omtrent de schuldhulpverlening zijn terug te vinden in de *Wet gemeentelijke schuldhulpverlening (Wgs)*. De Wgs is een kaderwet en ziet niet toe op de duur en de inhoud van de trajecten van schuldhulpverlening. Deze trajecten worden uitgevoerd conform de richtlijnen en convenanten van de NVVK.<sup>1</sup> Verder geeft het *Besluit gemeentelijke schuldhulpverlening (Bgs)* een nadere invulling van de wettelijke grondslagen voor gegevensverwerking door gemeenten, zoals voor vroegsignalering.

De basis voor de uitvoering van de gemeentelijke schuldhulpverlening is vastgelegd in het gemeentelijk plan, ook wel het beleidsplan genoemd. Het plan heeft een kaderstellend karakter. Het

---

<sup>1</sup> De NVVK is de branchevereniging voor schuldhulpverlening, beschermingsbewind en sociaal bankieren.

plan geeft richting aan de beslissingen die de gemeente dient te nemen op het gebied van de schuldhulpverlening, maar is niet allesomvattend in de zin dat zij iedere kwestie tot in detail regelt.

Vanuit de kaders van het beleidsplan zijn voor de uitvoering van de schuldhulpverlening specifieke zaken vastgelegd in de *Beleidsregels Schuldhulpverlening Drechtsteden*, zoals de toegang, weigeringsgronden en beëindiging. Er is daarnaast een verordeningplicht ten aanzien van de beslistermijn (maximaal 8 weken). Daarom is in de *Verordening beslistermijn schuldhulpverlening* opgenomen dat in de Drechtsteden binnen 4 weken na het eerste gesprek met de inwoner een beslissing wordt genomen of deze in aanmerking komt voor schuldhulpverlening.

#### **4. Wat hebben we bereikt?**

In het Beleidsplan schuldhulpverlening 2021-2024 stonden onderstaande vier doelstellingen geformuleerd. Hierbij wordt vermeld wat we de afgelopen vier jaar onder meer hebben gedaan.

##### **1. Inwoners eerder en beter bereiken.**

- ✓ Beter bereiken van ondernemers met schulden door de fysieke aanwezigheid van het Regionaal Bureau Zelfstandigen op het Werkplein van de GR Sociaal.
- ✓ Een contactpunt en voorlichting voor Drechtstedelijke werkgevers die werknemers hebben met schulden.
- ✓ Communicatiecampagne gestart met eigen website, Samenbeginhier.nl, waar inwoners terecht kunnen met vragen of zorgen over geld.
- ✓ Vroegsignalering van betalingsachterstanden (energie, zorg, huur, water) samen met gemeenten.

##### **2. Zorgen voor een makkelijk en laagdrempelig schuldhulpverleningsproces.**

- ✓ Snellere afhandeling van schuldhulptrajecten door het Collectief Schuldregelen en het Schuldenknooppunt.
- ✓ Verbetering van de toegankelijkheid van de schuldhulpverlening door deelname aan de Nederlandse Schuldhulproute (Geldfit).
- ✓ Versterking van de ketensamenwerking, in het bijzonder met vrijwilligersorganisaties, de wijkteams en het dorpsnetwerk, door inzet en intensivering van nazorg, aansluiten Ketenaanpakbijeenkomsten, het geven van voorlichtingen en implementatie samenwerking rechtbank (Schuldenrechter).

##### **3. Het wegnemen van obstakels voor bestaanszekerheid.**

- ✓ Opzetten van het Sociaal Leenfonds bij SUN om te voorkomen dat kleine schulden problematisch worden.
- ✓ Implementeren van de uitgangspunten van stress-sensitieve dienstverlening.
- ✓ Inrichten van teams die dedicated werken op gebied van bestaanszekerheid.
- ✓ Randvoorwaardelijke schuldhulpverlening bij bijstandsuitkering.
- ✓ Verbeterde integrale benadering voor specifieke doelgroepen zoals jongeren, dak- en thuislozen en statushouders.

##### **4. Stabiliteit bieden en bevorderen.**

- ✓ Versterken samenwerking met externe bewindvoerders en uitvoeren adviesrecht bij schuldenbewind.
- ✓ Doorontwikkelen van bewindvoering in eigen beheer.
- ✓ Intensiveren nazorg in samenwerking met Drechtstedengemeenten en lokale partners als de sociaal wijkteams en vrijwilligersorganisaties.

#### **5. Waar gaan we naartoe en wat is de planning?**

Het nieuwe beleidsplan kan in hoge mate voortbouwen op het huidige beleidsplan, maar moet in elk geval geactualiseerd worden. Belangrijke landelijke ontwikkelingen zijn de verkorting van de schuldentrajecten (van 36 naar 18 maanden), en de 'Basisdienstverlening schuldhulpverlening' waarmee de NVVK, de VNG en het ministerie van SZW beogen de verschillen per gemeente weg te nemen. Verder wordt voorgenomen om het nieuwe beleidsplan overwegend regionaal te laten zijn, maar met een aparte gemeentelijke paragraaf voor preventie, vroegsignalering en nazorg.

Het nieuwe beleidsplan moet vóór 1 januari 2025 vastgesteld zijn door de zeven gemeenteraden. Het vraagt om een uitgebreid proces van de GR Sociaal en de gemeenten, waarbij onder meer de cliëntenraden, ketenpartners en raadsleden worden betrokken. In samenwerking met de gemeenten is een planning vastgesteld waarbij in oktober het nieuwe beleidsplan ter besluitvorming wordt doorgeleid naar de gemeenteraden.