



Memo Algemeen Bestuur

Datum 20-01-2022
Aan de leden van het Algemeen Bestuur van de GR Sociaal
Van het Dagelijks Bestuur van de GR Sociaal
Steller Hans Polderman, Sociale Dienst Drechtsteden
Onderwerp reactie op advies Eigenarenoverleg

Met deze memo ontvangt u de reactie van het Dagelijks Bestuur GR Sociaal op het advies van het Eigenarenoverleg bij de financiële verordeningen.

Algemeen

In de vernieuwde samenwerking is afgesproken dat een ambtelijk Eigenarenoverleg wordt geformeerd. Hierin zijn alle Drechtstedengemeenten vertegenwoordigd en sluit de GRS aan in de rol van adviseur. Het Eigenarenoverleg adviseert het DB over de onderdelen van de P&C-cyclus. Onderdeel daarvan zijn de financiële verordeningen. Het Eigenarenoverleg heeft op 14 januari jl. hun eerste advies opgeleverd. Hierna volgt een overzicht van de punten die in het advies van de Eigenarenoverleg zijn opgenomen met per punt de reactie van het Dagelijks Bestuur.

Opmerking Eigenarenoverleg

In artikel 5 lid 4 van de Financiële verordening is opgenomen dat *'tussentijdse rapportages alleen aan de gemeenten worden toegezonden. Zij worden niet vooraf voor zienswijze aan de raden gezonden, ook niet in geval de rapportage een wijziging van de begroting bevat'*. De keuze voor al dan niet voorleggen voor zienswijze van de raden moet ons inziens nader worden uitgewerkt en afgestemd worden. Afwijkingen kunnen worden vastgelegd in de gemeenschappelijke regeling. De Financiële verordening is daarvoor niet de juiste plek.

Reactie Dagelijks Bestuur

Zoals in het voorstel is vermeld, is de reden hiervan dat een Burap geprognosticeerde afwijkingen benoemt op de uitvoering van bestaand beleid dan wel een financiële vertaling van eerder genomen besluiten en voorts het karakter van de rapportages een korte doorlooptijd vraagt. Tussentijdse rapportages zijn bedoeld om het bestuur snel te informeren over de uitvoering van de begroting zodat tijdige bijsturing mogelijk is. Deze handelwijze werd binnen de GR Drechtsteden de afgelopen jaren reeds in praktijk gebracht. Zienswijze bij bijvoorbeeld een 1^o bestuursrapportage (t=0) zou betekenen dat het proces van behandeling niet meer parallel loopt met de behandeling van jaarstukken (t-1) en de begroting (t+1). De Jaarrekening 2021, de 1^o Burap 2022 en de concept begroting 2023 worden tegelijkertijd in het AB behandeld. Daarmee is een doorlopende lijn zichtbaar. Doordat opleverdata verschillen, de concept begroting 2023 wordt voor 15 april voor zienswijze aangeboden en de 1^o burap wordt per peildatum van 1 mei opgesteld, is het voor gemeenten mogelijk om in de zienswijze op de concept begroting ook zaken mee te geven. Dat gebeurde de afgelopen jaren ook reeds. Het betreft dus een 'as-is' bepaling en geen nieuwe werkwijze. We realiseren dat het afwijken van de procedure voor de zienswijze bij begrotingswijzigingen conform artikel 35 lid 5 Wet gemeenschappelijke regelingen in de tekst van de gemeenschappelijke regeling moet worden bepaald. De tekst van de GR Sociaal was reeds eerder vastgesteld, vandaar de praktische keuze om deze bestendige gedragslijn in de Financiële verordening te benoemen.

Advies 1.

Alle geldende financiële stukken die golden voor de GR Drechtsteden zijn aangepast naar de nieuwe structuur en zullen begin 2022 'as-is' vastgesteld moeten worden om e.e.a. rechtmatig te laten zijn voor de GR Sociaal. Het advies van het Eigenarenoverleg is: *'De diverse stukken*

vaststellen 'as-is' onder voorwaarde dat deze in 2022 worden doorontwikkeld en de nieuwe stukken later in 2022 worden vastgesteld ter vervanging van deze 'as-is' versies.'

Reactie Dagelijks Bestuur

Ook wij zijn van mening dat financiële stukken indien nodig doorontwikkeld moeten worden. Zoals in de aanbestedingsbrief is aangegeven, volgt later dit jaar de nieuwe Bijdragenverordening 2023 zoals deze vorig jaar zijn afgesproken en besloten. Afgesproken is dat de nieuwe kostenverdeelprincipes en kostenverdeelsleutels gelden vanaf begrotingsjaar 2023 en dat in 2022 de huidige sleutels van toepassing zijn zoals opgenomen in de Bijdrageverordening 2022. Voorts is door ons reeds geanticipeerd op de Rechtmatigheidsverklaring zoals die vanaf 2022 wordt ingevoerd en zijn alle actuele ontwikkelingen in regelgeving meegenomen. Ook andere financiële stukken zullen indien nodig in de toekomst worden doorontwikkeld. Wij zullen daartoe het initiatief nemen om samen met de leden van het Eigenarenoverleg de stappen daartoe te zetten.

Advies 2.

In artikel 3 lid 1 van de Financiële verordening is opgenomen dat de uitgangspuntennotitie wordt vastgesteld door het DB. Het Eigenarenoverleg adviseert om, gezien het belang van deze notitie, deze vast te laten stellen door het AB en dat al in de 'as-is' versie te verwerken.

Reactie Dagelijks Bestuur

In het Financieel Kader Sociale Dienst Drechtsteden (DSB 3 september 2020) is afgesproken dat gemeenten eerder worden betrokken in het proces om te komen tot een nieuwe (meerjarige) begroting. Om de verbinding te versterken, stellen de gemeenten en de GR Sociaal gezamenlijk jaarlijks een uitgangspuntennotitie op. Samen met gemeenten zijn we 1 november 2021 gestart met de uitgangspunten voor de begroting 2023. Voor de begroting 2023 wordt de uitgangspuntennotitie in januari 2022 opgeleverd. De uitgangspuntennotitie is transparant en wordt z.s.m. mogelijk naar gemeenten verzonden.

In het Financieel Kader is afgesproken dat het DSB (GRD) de uitgangspuntennotitie vaststelt. Omdat de afspraak is dat we 'as-is' overgaan, volgen we nu dezelfde route, dus vaststelling door DB (GRS). Indien nodig, kunnen we dit punt meenemen in de doorontwikkeling van de samenwerking en de uitkomsten daarvan verwerken in de financiële verordeningen.

Daarnaast is op te merken dat we, gezamenlijk, weer een stap gezet hebben met betrekking tot de uitgangspuntennotitie zoals aangegeven op 1 november jl. Daarbij hebben we ook geconstateerd dat de volgende stap is om ook aan het begin van het proces de in gemeentelijke inbreng ook meer bestuurlijk te maken (op basis van de conceptbegrotingen van de gemeenten met daarin de piketpaaltje voor de GRS begroting t+1).

Anderzijds laat de huidige planning niet toe dat de uitgangspuntennotitie voor de begroting 2023 wordt vastgesteld door het AB. In onze planning staat dat DB op 14 februari 2022 de uitgangspuntennotitie 2023 vaststelt. Het AB kan z'n vroegst 10 maart 2022 de notitie vaststellen. Dat is te laat in het proces, er is dan onvoldoende tijd voor het maken van een begroting. Wij nemen daarmee de aanbeveling van het Eigenarenoverleg niet over maar borgen de bestuurlijke kant, conform de uitgangspunten in het Financieel Kader, in de ontwikkeling van het proces om te komen tot de uitgangspuntennotitie zelf.

Advies 3.

Het Eigenarenoverleg adviseert nu geen zienswijze op te vragen bij de gemeenteraden, maar de raden per brief te adviseren over de vastgestelde verordeningen.

Reactie Dagelijks Bestuur

In tekst van de Gemeenschappelijke Regeling Sociaal (art. 25 lid 4) is opgenomen dat dat het DB conceptteksten van verordeningen door tussenkomst van de colleges aan de raden van de gemeenten zendt met het verzoek om binnen een periode van 3 maanden na toezending het gevoelen van de Gemeente ten aanzien van de concepttekst ter kennis van het Dagelijks Bestuur te brengen. Om die reden is dit traject in het voorstel opgenomen.

Omdat de financiële stukken 'as-is' worden voorgelegd met eventuele marginale wijzigingen en gezien de tijdsduur die gepaard gaat met het vragen van zienswijzen mede omdat in de periode van de verkiezingen niet alle raden vergaderen, nemen wij het advies van het Eigenarenoverleg.

Doorontwikkeling samenwerking en de effecten daartoe voor de financiële verordeningen ca.

Wij zullen het initiatief nemen om samen met gemeenten de voorliggende verordeningen goed door te nemen om te kijken waar zaken al dan niet in de (nabije) toekomst moeten worden aangepast. Hiermee willen we in het kader van de doorontwikkeling van de samenwerking bereiken dat we regiobreed hetzelfde beeld (hoe werken we samen) en scherpere krijgen. Dit ook vanuit de praktische overweging van het grote verloop van personeel.