



Planning voor procedure:

Dagelijks Bestuur 28 augustus 2023

VOORSTEL DAGELIJKS BESTUUR

Soort notitie: aanpassen beleidsregels		Datum 28 augustus 2023
Steller: P. Kooijman/ T. Philipsen	E-mail p.kooijman@rechtsteden.nl	Telefoonnummer 0638913118

Onderwerp

Vereenvoudiging premiebeleid

Voorstel

1. De beleidsregels 'Ik-doe-mee-premie' met ingang van 1 oktober 2023 vaststellen (Bijlage 1)
2. De beleidsregels Participatie- en Vrijwilligersbonus Drechtsteden per 1 oktober 2023 intrekken (Bijlage 2).

Bevoegdheid

Dagelijks Bestuur (de gedelegeerde en gemandateerde taken, zoals nader beschreven in art. 5 van de GR Sociaal).

Samenvatting

Het huidige beleid Participatie- en Vrijwilligersbonus is versnipperd in beleid vastgelegd en dit leidt tot onduidelijkheden in de uitvoering. Dit voorstel heeft als doel om beide bonussen samen te voegen tot één activeringspremie. Daarnaast gelden er beperkingen voor jongeren die niet tot de doelgroep loonkostensubsidie behoren. Middels dit voorstel wordt beoogd het premiebeleid doeltreffender, duidelijker, klantvriendelijker, eenvoudiger in de uitvoering én toegankelijk te maken voor een grotere groep jongeren.

Toelichting op het voorstel

➤ *Aanleiding*

Vanaf de invoering van de Participatiewet in 2015 kent de SDD twee activeringspremies: de Participatiebonus en de Vrijwilligersbonus. De participatiebonus is bedoeld als activeringspremie voor mensen die voor minimaal 4 uur per week activiteiten verrichten op een participatieplek en kan samengaan met de verstrekking van het Persoonlijk minimabudget (het PMB). De Vrijwilligersbonus is bedoeld voor mensen die minimaal 6 uur per week vrijwilligerswerk doen en kan niet samengaan met de verstrekking van een PMB. De aard van de activiteiten en de intensiteit van begeleiding zijn voor beide instrumenten min of meer gelijk. Iemand kan slechts één van beide bonussen ontvangen. Omdat de Participatiebonus voor de klant aantrekkelijker dan de Vrijwilligersbonus is (vanwege het verschil in uren en het al dan niet samengaan met het PMB) wordt de Vrijwilligersbonus in de praktijk niet meer aangevraagd:

jaar	2019	2019	2020	2020	2021	2021	2022	2022	2023	2023
	klanten	bedrag	klanten	bedrag	klanten	bedrag	klanten	bedrag	klanten	bedrag
VB	50	13.000	20	5750	6	1.500	3	750	-	-

Dit voorstel heeft als doel om beide bonussen samen te voegen tot één activeringspremie. We kiezen voor een nieuwe naam *'de 'Ik-doe-mee-premie'* om verwarring met de oude bonussen en hun bijbehorende specifieke voorwaarden te voorkomen. Bij het samenvoegen van de beleidsregels van beide bonussen is gekozen voor de meest gunstige voorwaarden voor de klant van beide bonussen zodat niemand erop achteruit gaat. Met deze vereenvoudiging sorteren wij voor op het streven in de aankomende wijziging van de Participatiewet

(Participatiewet in Balans), waarin meer mogelijkheden geboden voor de vormgeving van (onbetaalde) maatschappelijke participatie op basis van individueel maatwerk. Verder is vanuit de uitvoering gevraagd om het premiebeleid voor jongeren te verruimen. Per 1 januari 2023 is premievrijlating verruimd voor jongeren, maar alleen voor jongeren die tot de doelgroep loonkostensubsidie behoren (art. 31 lid 5 Pw). We willen dit uitbreiden naar alle jongeren die onder de Participatiewet vallen. Ook hiermee lopen we vooruit op de 'Participatiewet in Balans', waarbij beoogd wordt de huidige positie van de doelgroep jongeren binnen de wet meer gelijk te trekken ten opzichte van de brede doelgroep.

- *Beoogd resultaat*
Een doeltreffend, klantvriendelijk en eenvoudig uitvoerbaar premiebeleid.
- *Argumenten*
Het samenbrengen van Participatie- en Vrijwilligersbonus tot één premie geeft meer duidelijkheid voor klanten en is eenvoudiger uit te voeren.
Middels dit voorstel komen we tegemoet komen aan de wens vanuit de uitvoering om aan jongeren die onder de Participatiewet vallen een vrij te laten premie te kunnen verstrekken.
- *Kanttekeningen*
De huidige wetgeving (artikel 10a, lid 6 en artikel 31, lid 2, onderdeel j en k Pw) staat het verstrekken van vrij te laten premies aan jongeren die niet tot de doelgroep loonkostensubsidie behoren in de weg. Wettelijk gezien moet een premie aan jongeren die niet tot de doelgroep van de loonkostensubsidie behoren in mindering worden gebracht op de uitkering (vergoedingen voor specifieke kosten kunnen wel vergoed worden). Omdat consulenten aangeven dat een premie juist voor deze doelgroep een doeltreffend instrument kan zijn willen we het tóch mogelijk maken om een vrij te laten premie aan jongeren te kunnen verstrekken. Het DB wijkt dus, vooruitlopend op de Participatiewet in balans (het voorstel is een algemene vrijstelling van 15 % van het WSM die ook op jongeren van toepassing is), bewust af van de wet. Dat kan leiden tot een financiële fout van € 5000,- .

Consequenties

- *Financiële consequenties*

De doelgroep wordt uitgebreid met jongeren, maar gezien het beperkte extra aantal dat we verwachten (hooguit 20 per jaar), en het relatief lage bedrag wat pp jaarlijks verstrekt wordt (maximaal € 250,-) het bedrag van € 5.000 kan binnen de huidige begroting worden opgevangen.

- *Personele en organisatorische consequenties*

De werkprocessen van de participatie- en vrijwilligersbonus moeten worden vervangen door een werkproces voor de 'Ik-doe-mee-premie'. Dit is een proces dat zorgvuldig moet worden voorbereid en gecommuniceerd. Daarom is hiervoor in samenwerking met de betrokken afdelingen een implementatieplan voorbereid, dat direct na vaststelling van het nieuwe beleid kan worden geïmplementeerd. Een en ander kan binnen de huidige formatie worden uitgevoerd. Wel is (om hiervoor voldoende tijd te hebben) gekozen voor de invoeringsdatum van 1 oktober.

- *Juridische consequenties*

De beleidsregels Participatie- en Vrijwilligersbonus Drechtsteden worden ingetrokken en de nieuwe beleidsregels 'Ik-doe-mee-premie' worden vastgesteld.
De doelgroep-uitbreiding ten aanzien van jongeren is buitenwettelijk beleid en het Dagelijks Bestuur is niet bevoegd om dit vast te stellen, deze bevoegdheid ligt bij de gemeenten. Maar omdat het over slechts (max) 20 jongeren gaat en we snel willen handelen wordt voorgesteld om, vooruitlopend op de herijking en de invoering van Participatiewet in balans (waarbinnen meer ruimte komt voor het vrijlaten van premies aan jongeren), toch bewust af te wijken van de wet. Het risico is klein: er kan hierdoor een financiële fout van maximaal € 5000,- ontstaan.

- *Relatie met andere beleidsvelden, organisaties en duurzaamheid*

Er een subsidierelatie tussen de zeven gemeenten en de aanbieders van vrijwilligerswerk en participatieplekken (Wmo – algemene voorzieningen).

Fatale termijn

N.v.t.

Advies en draagvlak

Het verzoek tot aanpassing van de beleidsregels komt vanuit de uitvoering (i.c. front- en backoffice van de SDD). Het advies is toegelicht tijdens het ROO Ontwikkelen naar Werk.

Verdere procedure en uitvoering

Planning besluitvormingstraject:

Eerste bespreking met cliëntenraad 30-5-2023; de cliëntenraad staat positief tegenover dit voorstel.

MT-SDD (uiterlijk) 20-6-2023

Aanleveren voor afstemming PO 22-6-2023

Afstemmings-PO 26-6-2023

Cliëntenraad voor advies 26-6-2023

Vaststelling beleid DB 28-8-2023

Het nieuwe beleid wordt door de SDD geïmplementeerd. Hiervoor is een implementatieplan opgesteld.
Einddatum implementatie: 1 oktober 2023 (datum inwerkingtreding nieuw beleid)

Communicatie

Intern: als onderdeel van implementatie (communicatie mbt wijzigingen in werkprocessen, website en in brieven).

Extern: betrokken klanten en partijen worden geïnformeerd over de wijzigingen.

Hiervoor is een communicatieplan opgesteld.

Bijlagen

Bijlage 1 Beleidsregels 'Ik-doe-mee-premie' Drechtsteden, tekenversie (vaststellen)

Bijlage 2 beleidsregels Participatie- en Vrijwilligersbonus Drechtsteden (intrekken)

Bijlage 3 beleidsregels Participatie- en Vrijwilligersbonus Drechtsteden, versie met alle wijzigingen (was-woordt)