



gemeente  
Hardinxveld-Giessendam

Bezoekadres: Raadhuisplein 1  
Postbus 175  
3370 AD Hardinxveld-Giessendam  
t. 14 0184  
e. info@gemeentehardinxveld-  
giessendam.nl  
i. www.hardinxveld-giessendam.nl

Gemeenschappelijke Regeling Drechtsteden  
Postbus 619  
3300 AP Dordrecht

Onderwerp	Ons kenmerk	Uw brief	Datum
Zienswijze jaarrekening 2020 en begroting 2022	Zaak	8 april 2022	10 mei 2022

Geacht bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Sociaal,

Op 8 april 2022 ontvingen wij de concept begroting 2023 en de nieuwe bijdrageverordening 2023 van de gemeenschappelijke regeling Gemeenschappelijke Regeling Sociaal (GR Sociaal). Daarnaast ontvingen wij de concept-jaarrekening 2021 van de GR Drechtsteden. Met deze brief maken wij gebruik van de mogelijkheid om een zienswijze uit te brengen op de conceptbegroting. Ook op de jaarstukken geven wij een reactie.

Om de behandeling van onze zienswijze in het Dagelijks Bestuur mogelijk te maken, verzoekt u ons onze zienswijze uiterlijk 9 juni a.s. aan te leveren. Dit is voor ons een erg krappe aanlevertermijn; u ontvangt daarom hierbij – vooruitlopend op behandeling van uw jaarstukken en begroting in onze raadsvergadering van 23 juni 2022 – alvast ons voorlopig collegestandpunt. Mocht onze raad tot een andere zienswijze komen, dan zullen wij dat na de raadsvergadering van 23 juni a.s. zo snel mogelijk laten weten.

De zienswijze die wij u voorleggen heeft een uniek karakter. We kijken terug op het laatste jaar van de GR Drechtsteden en kijken voor het eerst vooruit naar een begroting van de GR Sociaal. Voor meerdere onderdelen van de oude GR is een samenwerkingsovereenkomst afgesloten met de Servicegemeente Dordrecht. Deze onderdelen maken in de toekomst geen onderdeel meer uit van een zienswijzeprocedure. Van alle kanten is hard gewerkt om de transitie naar de GR Sociaal mogelijk te maken en wordt nu invulling gegeven aan de nieuwe GR. Wij danken de Sociale Dienst Drechtsteden en andere onderdelen voor hun inzet hierbij, zeker gezien de uitdagingen waarvoor zij zich mede door Corona gesteld zagen.

### **Concept-jaarrekening 2021 GRD**

*In paragraaf 1.1. is de volgende tekst opgenomen:*

*Ten opzichte van de 2e bestuursrapportage 2021 GRD bedraagt het jaarresultaat over 2021 in totaal € 3.482.000 positief. Het jaarresultaat bestaat uit twee onderdelen, namelijk (i) resultaatbestemming en (ii) resultaatbepaling. Het resultaat dat ter bestemming wordt voorgelegd is € 446.000 positief. Het AB GR Sociaal neemt een besluit over de bestemming van dit resultaat. In paragraaf 1.4 'Voorstel resultaatbestemming per begrotingsprogramma' wordt hiervoor een voorstel aan het AB GR Sociaal voorgelegd. Op de resultaat-bepalende onderdelen is een resultaat behaald van € 3.036.000 positief. Doordat hier met gemeenten op basis van voor- en nacalculatie wordt afgerekend, maakt dit geen onderdeel uit van het resultaat van de GRD waarover resultaatbestemming plaatsvindt. Het financieel effect van de 2e bestuursrapportage 2021 GRD voor de gemeenten was € 0,8 miljoen negatief. Het jaarresultaat 2021 is aanvullend ten opzichte van de 2e bestuursrapportage 2021.*

Zoals verwoord in de jaarrekening 2021 ziet onze gemeente af van winstuitkeringen gedurende de jaren 2018 tot en met 2022. Daarbij wordt deze winstuitkering benut om het vermogen van de GR Drechtsteden aan te zuiveren. Gelet op het berekende resultaat 2021 bedraagt daarmee de verplichting tot aanzuivering van het vermogen op dit moment ca € 73.000.

#### *Resultaatbestemming*

Het te bestemmen resultaat bij de jaarrekening 2021 bedraagt € 446.000. U stelt voor dit bedrag over te hevelen naar 2022 ter dekking van de kosten die nog gemaakt moeten worden om de controle en verantwoording van de Tozo goed af te ronden. Het overschot van de TONK middelen die niet zijn opgehaald kunnen in de jaarrekening 2021 van de gemeenten vrijvallen. Gelet op de argumentatie en de noodzaak kunnen wij ons inhoudelijk vinden in uw voorstel. Procedureel vinden wij de verwerking via deze laatste jaarrekening van de GR Drechtsteden ongelukkig en had dit verzoek gekoppeld dienen te worden aan de bestuursrapportages 2022 van de GR Sociaal.

### **Conceptbegroting 2023 GR Sociaal**

#### *Blijven werken in de geest van de GR Sociaal*

De totstandkoming van de GR Sociaal is het gevolg van de wens van veel gemeenten en hun raden naar meer grip en sturing op het sociaal domein. Wij stellen het daarom op prijs dat binnen de GR Sociaal voortvarend stappen worden gezet om langs de drie opgaven de bestaande Verordeningen te herijken. De actualiteit dwingt ons daarnaast om soms snel keuzes te maken als het gaat om het ondersteunen van inwoners. Alhoewel we het gevoel van urgentie binnen de GR herkennen, hechten wij er waarde aan om de oorspronkelijke doelstelling van de GR niet uit het oog te verliezen en de gemeenten en hun raden tijdig in positie te brengen, juist als het gaat om besluiten met financiële gevolgen voor de lokale begrotingen. Zo kunnen we voorkomen dat gemeenten onnodig financiële knelpunten ervaren en borgen we de rechtmatigheid van de besluiten van de GR Sociaal.

#### *Druk op de gemeentelijke begroting is fors*

Terecht constateert u in uw begroting dat we te maken hebben met grote onzekerheden. De oorlog in de Oekraïne, inflatie, stijgende energiekosten en de gevolgen van het stopzetten van de Corona steunmaatregelen hebben impact op het besteedbaar inkomen, met name bij minima. Tegelijkertijd neemt de financiële druk op de gemeentelijke begrotingen door de financiële ontwikkelingen bij de verschillende verbonden partijen toe. Dit heeft zijn weerslag op de financiële slagkracht van onze gemeente en dwingt ons tot het maken van keuzes. In eerdere begrotingen is gewerkt met bandbreedten. Dit gaf gemeenten enige speelruimte hoe zij de regionale begroting verwerkten in hun eigen begroting. De begroting 2023 doet dit niet, waardoor de speelruimte van gemeenten is weggevallen. Hierdoor wordt de lokale keuzevrijheid beperkt. Wij achten dit onwenselijk, omdat een lokaal primaat op het sociaal domein één van de redenen is geweest om over te gaan op de GR Sociaal. Wij vragen u daarom om de verwachte groei in de meerjarenbegroting 2024-2026 vlak te houden en deze op te nemen in de risicoparagraaf. Gezien alle huidige onzekerheden, is dat ook goed te verdedigen. Dit maakt het voor onze gemeente mogelijk om lokaal beleidskeuzes te maken en rekening te houden met de grote onzekerheden van de huidige tijd.

#### *Werken vanuit lokaal*

Naast de financiële druk op de begroting van onze gemeente, zijn er ook andere ontwikkelingen die ons dwingen om op een andere manier naar zorg en ondersteuning te kijken. U noemt in uw brief een aantal factoren die hier van invloed op zijn, denk aan de inflatie, personeelstekort in de zorg, huidige situatie van Oekraïne. Wij maken ons zorgen over deze ontwikkelingen, maar tegelijkertijd zien wij ook een uitdaging en kansen om onze ondersteuning anders te gaan organiseren. We vinden het belangrijk dat inwoners naar eigen vermogen mee kunnen doen in onze maatschappij, maar hoe kunnen we dit realiseren binnen het beschikbare budget? Door de steeds stijgende zorgkosten zijn we genooddaakt om onze indicaties opnieuw onder de loep te nemen en kritisch te zijn op de toegang tot voorzieningen. Met de herijkingen worden we in de gelegenheid gesteld om hier keuzes in te maken. U schrijft de wens te hebben om samen met gemeenten en maatschappelijke partners te gaan innoveren. Vanuit het nieuwe accountmanagement met de Sociale Dienst gaan wij graag op deze uitnodiging in en dagen wij ook u uit om deze handschoen met ons op te pakken.

#### *Onderbouwing van de kosten voor informatievoorziening onduidelijk*

Wij hebben in eerdere zienswijzen steeds aangegeven een grote noodzaak te zien in goede sturingsinformatie voor gemeenten. Wij onderschrijven dan ook het belang van een goede informatie-

uitwisseling tussen de GR Sociaal en onze gemeente. Het inrichten van accountmanagement bij de Gr Sociaal en het aanwezig zijn van de GR Sociaal op vindplaatsen, zien wij als belangrijke stappen hierin. In de begroting is daarnaast een structurele investering van €500.000 begroot voor de ontwikkeling van de Informatievoorziening Sociale Dienst Drechtsteden. Deze kosten zijn fors. De begroting maakt echter niet duidelijk hoe deze kosten zijn opgebouwd, hoe reëel deze zijn en of we lagere of hogere ramingen in de toekomst kunnen verwachten. Ook wordt niet toegelicht waarom deze kosten structureel op dit niveau blijven. Een transparant beeld is gewenst, mede ook in verband met de zorgelijke financiële situatie van gemeenten. Wij verzoeken u hierop meer inzicht te geven.

*Ten slotte*

Wij verzoeken u onze zienswijze op de concept begroting 2023 en de bijdrageverordening van de GR Sociaal en de concept jaarrekening 2021 van de GR Drechtsteden te betrekken bij de behandeling in de vergadering van het Algemeen Bestuur op 30 juni 2022.

Gemeenteraad van Hardinxveld-Giessendam,

de griffier,

de burgemeester,