

Opdrachtformulier	
<b>Naam project</b>	Herijking kaders Wmo
<b>Opdrachtgever</b>	Gemma Smid, gemeente Dordrecht, Alex Buchinhoren, Sociale Dienst Drechtsteden
<b>Opdrachtnemer</b>	Beleidsmedewerker Sociale Dienst Drechtsteden, Linda Vonk
<b>Datum</b>	03-03-2022
<b>Aanleiding</b>	<p>Met ingang van 1 januari 2022 is de GRD omgevormd tot de GR Sociaal. De samenwerking tussen de gemeenten en de sociale dienst wordt geïntensiveerd en er komt, door lokale kaderstelling, (meer) ruimte voor maatwerkwensen van gemeenten in beleid.</p> <p>Het volledige beleid is met ingang van 1 januari 2022 ongewijzigd overgegaan. Daarbij is met de gemeenten in de transitie van de GR afgesproken om in 2022 te starten met de invulling van de lokale kaderstelling voor de Wmo. Het uitgangspunt bij deze herijking wordt gevormd door de ambities zoals die zijn verwoord in de Regionale visie sociaal domein Drechtsteden.</p> <p>Voor de Wmo was onder de 'oude' samenwerking al maatwerk mogelijk omdat een groot deel van de verantwoordelijkheid voor de uitvoering van de Wmo geen gedelegeerde taak maar een gemeentelijke taak was. De verwachting is daarom dat de herijking vooral zal liggen in de afstemming van gemeentelijk en regionaal ondersteuningsaanbod en de samenwerking tussen de regionale en gemeentelijke medewerkers.</p> <p>We gaan met elkaar een nieuwe proces van besluitvorming vormgeven, waarbij de regionale beleidsstukken ambtelijk worden voorbereid en afgestemd in het Regionale Opgave Overleg (ROO) Zorgen voor Ondersteuning. Dit is een nieuwe stap in het proces, die we verder met elkaar uitwerken en vormgeven.</p> <p>Daarnaast is het inhoudelijk belangrijk om zoveel mogelijk een balans te vinden tussen maatwerkinvulling enerzijds, en de uitvoerbaarheid ervan anderzijds. Om dit te bewaken zal indien nodig een uitvoeringstoets gedaan worden tijdens het proces van herijking.</p> <p>Op 16 maart 2022 vinden gemeenteraadsverkiezingen plaats. Dit heeft mogelijk gevolgen voor de samenstelling van raden en colleges, maar ook de invulling van het beleid sociaal domein. Gemeentelijke besluitvorming in het kader van dit project zal na de gemeenteraadsverkiezingen plaats vinden. Dit kan mogelijk gevolgen hebben voor de procesplanning van de herijking.</p>
<b>Resultaten</b>	<p><b><i>Afgewogen ondersteuning aan de inwoner waarbij op- en afschaling snel kan worden gerealiseerd en de ondersteuning zo licht als mogelijk en zo zwaar als nodig kan worden ingezet.</i></b></p> <p>Dit resultaat wordt bij de herijking uitgewerkt in een aantal concrete onderwerpen. Deze worden hieronder kort toegelicht. In de eerste plaats zal overkoepelend worden gekeken naar het kaderstellend beleid (Verordening en Beleidsplan) en besproken worden of hier maatwerkwensen per gemeente zijn. In de tweede plaats wordt gekeken naar de aansluiting van het aanbod</p>

op de verschillende voorzieningen. Dit zal leiden tot een afstemming op voorzieningenaanbod en op het proces van de toegang tot deze voorzieningen.

#### **1. Kaderstellend beleid**

- Beleidsplan Wmo

Het regionale beleidsplan Wmo is in 2020 door de Drechttraad vastgesteld voor een periode van 4 jaar. Dit plan heeft nauwelijks meerwaarde ten opzichte van de gemeentelijke beleidsplannen en visiedocumenten. Het regionale beleidsplan is destijds als licht versie vastgesteld, zodat werd voldaan aan de wettelijke plicht voor het hebben van een beleidsplan. Gemeenten hebben eigen beleidsplannen voor het sociaal domein en/of de Wmo en voldoen daarmee reeds aan hun wettelijke plicht. Het is niet nodig hier een extra beleidsplan vanuit regionaal perspectief aan toe te voegen. Daarom stellen we voor om het regionale beleidsplan buiten de herijking te houden en voor de herziening aan te sluiten bij de looptijd van de gemeentelijke beleidsplannen Wmo en/of sociaal domein. Om bestuurlijke risico's te vermijden kan het huidige beleidsplan as-is worden vastgesteld, zodat de looptijd gelijkgetrokken wordt met de gemeentelijke beleidsplannen. In artikel 2.1.2 Wmo staan de verplichte onderdelen voor het Wmo-beleidsplan. Deze kunnen in de toekomstige gemeentelijke beleidsplannen worden verwerkt.

- Verordening Wmo

De Verordenende bevoegdheid van gemeenteraden is voor de Wmo verdeeld over drie lopende Verordeningen, namelijk de Verordening algemene voorzieningen, de Verordening maatwerkvoorzieningen en een Verordening Beschermd wonen en opvang. Deze laatste overstijgt de regio Drechtsteden en wordt daarom buiten de reikwijdte van de herijking gehouden.

Voor de andere twee verordeningen geldt dat het wenselijk is om deze samen te voegen. Daardoor ontstaat een (meer) integraal juridisch kader op basis waarvan de afweging tot het bieden van ondersteuning mogelijk is. Een analyse van de gemeentelijke Verordeningen algemene voorzieningen laat zien dat daarin veel overlap is. De maatwerkvoorzieningen worden daarmee onderdeel van het brede aanbod dat gemeenten hebben op Wmo en niet langer een losstaand onderdeel in het sociaal domein.

In deze herijking willen we de verordeningen harmoniseren in het licht van:

- de verschillende gemeentelijke ontwikkelingen in het sociaal domein (hierbij besteden we in het bijzonder aandacht aan de afstemming in de toegang en integraliteit; en de beweging naar normalisering, op- en afschalen van ondersteuning);
- de landelijke ontwikkelingen met betrekking tot de Wmo, zoals resultaatgericht indiceren en het abonnementstarief eigen bijdrage;

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- aansluiting en overgang van 18- naar 18+ (of 16-27 jaar), waarbij het belangrijk is om kaderbeleid met ruimte voor maatwerk op te stellen, afgestemd op het gemeentelijk kaderbeleid van de Jeugdwet;</li> <li>- aansluiting op andere verordeningen en regelgeving in het sociaal domein;</li> <li>- vraagstukken rondom de verschillende voorzieningen die zich bevinden op het snijvlak van maatwerk en algemene voorzieningen, zoals collectief vervoer, lichte vormen van individuele begeleiding, dagbesteding, huishoudelijke ondersteuning en kortdurend verblijf;</li> <li>- Enkele concrete vraagstukken over de inrichting van maatwerkvoorzieningen met het oog op de continuïteit van de ondersteuning (zoals het collectief vervoer).</li> <li>- voorzieningen op het snijvlak van Wmo en Pwet, zoals participatieplekken.</li> </ul> <p><b>2. <u>Aansluiting voorzieningen</u></b></p> <p>Naast de herijking van het kaderstellend beleid is het belangrijk om gezamenlijk te zoeken naar de aansluiting tussen algemene en maatwerk voorzieningen, zodat een sluitend vangnet ontstaat voor burgers die ondersteuning nodig hebben.</p> <p>De aansluiting van de voorzieningen heeft twee pijlers:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <u>Het aanbod van voorzieningen</u> Dit wordt per voorziening uitgewerkt en geagendeerd in de ROO's, waarbij voor de huishoudelijke ondersteuning, kortdurend verblijf en de individuele begeleiding de eerste stappen al zijn gezet. Het komende jaar zullen de andere Wmo-voorzieningen geagendeerd worden.</li> <li>• <u>De toegang tot de voorzieningen</u> Voor de toegang is de aansluiting van Wmo-consulenten en medewerkers van de wijkteams een belangrijke sleutel. Door de lokale verschillen in de wijkteams en het aanbod van voorzieningen, zullen hier per gemeente aparte afspraken over worden gemaakt.</li> </ul> <p>Deze aansluiting van voorzieningen is geen onderdeel in het besluitvormingstraject van de herijking, maar wel een belangrijke voorwaarde om te komen tot een gezamenlijk, integraal aanbod van ondersteuning. Waar de aansluiting van voorzieningen de kaderstelling raakt, wordt het meegenomen in dit herijkingsproces en opgenomen in het kaderstellend beleid.</p>
<b>Doelstelling</b>	<p>Deze opdracht moet er toe leiden dat:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ gemeentelijke maatwerkbehoeften zijn afgewogen en waar mogelijk doorgevoerd;</li> <li>➤ de haalbaarheid en uitvoerbaarheid van het beleid is getoetst;</li> <li>➤ alle partijen achter het herijkte beleid staan;</li> <li>➤ een Verordening is vastgesteld waarin algemene voorzieningen en maatwerkvoorziening als integraal geheel worden geregeld.</li> </ul>
<b>Scope</b>	Implementatie van de wijzigingen vallen buiten de scope van dit herijkings-

	<p>project. Voor de aansluiting van de concrete voorzieningen in de dagelijkse uitvoeringspraktijk zal een gezamenlijk implementatieplan noodzakelijk zijn, waarbij nauwe samenwerking bestaat tussen de implementatie van de 'sociale dienst-onderdelen' en de gemeentelijke onderdelen.</p> <p>Voor de toegang tot voorzieningen zal de herijking zich richten op het harmoniseren van de toegang tot algemene voorzieningen en maatwerkvoorzieningen. Deze herijking omvat de samenwerking in de toegang, maar niet de bevoegdheidsverdeling. De huidige bevoegdheidsverdeling waarbij de indicatiestelling voor maatwerkvoorzieningen is belegd bij de sociale dienst blijft ongewijzigd.</p>
<b>Projectteamleden</b>	<p>Het kernteam bestaat uit:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Beleidsmedewerker sociale dienst (trekker van de opdracht)</li> <li>- Beleidsmedewerkers Wmo van de gemeenten</li> <li>- Beleidsmedewerkers Zorgen voor Ondersteuning van de sociale dienst</li> </ul> <p>Daar waar nodig of wenselijk worden medewerkers bij het kernteam betrokken voor hun kennis en expertise binnen bepaalde onderdelen van het project. Dit kan zowel vanuit gemeenten als de sociale dienst. Denk hierbij aan medewerkers van implementatie, planning en control, communicatie, bezwaar en beroep, senior consultants of anders.</p>
<b>Impact</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• De Wmo wordt georganiseerd nabij de inwoner volgens het principe 'zo licht als mogelijk zo zwaar als nodig'.</li> <li>• Ondersteuning wordt zoveel als mogelijk genormaliseerd.</li> <li>• Ondersteuning wordt gezien in aansluiting op de andere onderdelen van het sociaal domein.</li> </ul>
<b>Risico's</b>	<p>Om dit project te laten slagen is het belangrijk om een aantal zaken op voorhand goed te regelen om risico's in te perken.</p> <p>Allereerst hebben we te maken met een intergemeentelijke aanpak, waarbij er van alle partijen inzet gevraagd wordt. Een eventueel gebrek aan personele beschikbaarheid of tijdige aansluiting van de besluitvormingsprocessen, kan van invloed zijn op de uitkomst van dit project.</p> <p>Ten tweede moeten data op gemeenteniveau beschikbaar zijn om tot een goede afweging te kunnen komen voor de speerpunten per gemeente. Deze data zijn essentieel om het beleidskader te vertalen naar impact voor de inwoners. Inzicht in gemeentelijke data is ook essentieel om de beleidsinzet de komende jaren te prioriteren.</p> <p>Ten derde vraagt de harmonisatie van gemeentelijke en regionale Wmo-Verordening ook gemeentelijke inzet op het gebied van algemene voorzieningen en eventuele gemeentelijke keuzes op dit onderwerp. Naast de aansluiting van besluitvormingsprocessen vraagt dit ook inhoudelijke uitwerking van deze onderdelen.</p> <p>Als laatste bestaat het risico dat er veel maatwerkwenen per gemeente naar</p>

	voren zullen komen. Dan zal op basis van een uitvoeringstoets de haalbaarheid van de differentiatie in beleid worden getoetst. Er zullen mogelijk ook aanvullende financiële afspraken nodig zijn om het maatwerkbeleid uit te voeren.																														
<b>Termijn</b>	<table border="1"> <thead> <tr> <th>Actie</th> <th>Datum</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td colspan="2"><b>Opdrachtformulering</b></td> </tr> <tr> <td>Conceptvoorstel Opdracht Herijking Wmo versturen naar gemeenten</td> <td>20 januari 2022</td> </tr> <tr> <td>Conceptvoorstel Opdracht Herijking Wmo ambtelijk bespreken met gemeenten</td> <td>Regionaal Opgave Overleg 25 januari 2022</td> </tr> <tr> <td>Deadline schriftelijke input gemeenten Conceptvoorstel Opdracht Herijking Wmo</td> <td>18 februari 2022</td> </tr> <tr> <td>Definitieve Opdracht Herijking Wmo</td> <td>Regionaal Opgave Overleg 1 maart 2022</td> </tr> <tr> <td>Vaststellen Opdracht Herijking Wmo</td> <td>Opdrachtgevend Overleg 24 maart 2022</td> </tr> <tr> <td colspan="2"><b>Startnotitie</b></td> </tr> <tr> <td>Start gezamenlijk ambtelijk Herijkingsproces Beleidskaders</td> <td>Regionaal Opgave Overleg 29 maart 2022</td> </tr> <tr> <td>Definitieve Startnotitie Herijking Wmo ambtelijk vaststellen</td> <td>Regionaal Opgave Overleg 24 mei 2022</td> </tr> <tr> <td>Vaststellen Startnotitie Herijking Wmo</td> <td>Algemeen Bestuur 30 juni 2022</td> </tr> <tr> <td colspan="2"><b>Herijking Beleidskaders</b></td> </tr> <tr> <td>Start Herijkingsproces Beleidskaders</td> <td>Juli 2022</td> </tr> <tr> <td>Herijkingsproces afgerond</td> <td>Q4</td> </tr> <tr> <td>Besluitvorming gemeenten</td> <td>Q4 2022 / Q1 2023</td> </tr> </tbody> </table>	Actie	Datum	<b>Opdrachtformulering</b>		Conceptvoorstel Opdracht Herijking Wmo versturen naar gemeenten	20 januari 2022	Conceptvoorstel Opdracht Herijking Wmo ambtelijk bespreken met gemeenten	Regionaal Opgave Overleg 25 januari 2022	Deadline schriftelijke input gemeenten Conceptvoorstel Opdracht Herijking Wmo	18 februari 2022	Definitieve Opdracht Herijking Wmo	Regionaal Opgave Overleg 1 maart 2022	Vaststellen Opdracht Herijking Wmo	Opdrachtgevend Overleg 24 maart 2022	<b>Startnotitie</b>		Start gezamenlijk ambtelijk Herijkingsproces Beleidskaders	Regionaal Opgave Overleg 29 maart 2022	Definitieve Startnotitie Herijking Wmo ambtelijk vaststellen	Regionaal Opgave Overleg 24 mei 2022	Vaststellen Startnotitie Herijking Wmo	Algemeen Bestuur 30 juni 2022	<b>Herijking Beleidskaders</b>		Start Herijkingsproces Beleidskaders	Juli 2022	Herijkingsproces afgerond	Q4	Besluitvorming gemeenten	Q4 2022 / Q1 2023
Actie	Datum																														
<b>Opdrachtformulering</b>																															
Conceptvoorstel Opdracht Herijking Wmo versturen naar gemeenten	20 januari 2022																														
Conceptvoorstel Opdracht Herijking Wmo ambtelijk bespreken met gemeenten	Regionaal Opgave Overleg 25 januari 2022																														
Deadline schriftelijke input gemeenten Conceptvoorstel Opdracht Herijking Wmo	18 februari 2022																														
Definitieve Opdracht Herijking Wmo	Regionaal Opgave Overleg 1 maart 2022																														
Vaststellen Opdracht Herijking Wmo	Opdrachtgevend Overleg 24 maart 2022																														
<b>Startnotitie</b>																															
Start gezamenlijk ambtelijk Herijkingsproces Beleidskaders	Regionaal Opgave Overleg 29 maart 2022																														
Definitieve Startnotitie Herijking Wmo ambtelijk vaststellen	Regionaal Opgave Overleg 24 mei 2022																														
Vaststellen Startnotitie Herijking Wmo	Algemeen Bestuur 30 juni 2022																														
<b>Herijking Beleidskaders</b>																															
Start Herijkingsproces Beleidskaders	Juli 2022																														
Herijkingsproces afgerond	Q4																														
Besluitvorming gemeenten	Q4 2022 / Q1 2023																														
<b>Mijlpalen</b>	<p>Mijlpalen:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Vaststelling van de opdrachtformulering door Opdrachtgevend Overleg en Algemeen bestuur</li> <li>• Vaststelling van de startnotitie door het Algemeen bestuur</li> <li>• Vaststelling van het beleid in alle gemeenten (het moment van vaststellen is afhankelijk van de gemeentelijke besluitvormingsroute).</li> </ul> <p>Daarna volgt het traject dat buiten de scope van deze opdracht valt, namelijk</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• de afronding van de implementatie door de SDD en gemeenten en</li> <li>• de daadwerkelijke start van de herziene uitvoering.</li> </ul>																														
<b>Financiën</b>	<p>In <u>uitwerkingsfase</u> gaat het vooral om personele inzet. Vooralsnog wordt ervan uitgegaan dat deze binnen de bestaande formatie kan worden uitgevoerd.</p> <p>De financiële consequenties van de beleidswijzigingen voor gemeenten en eventuele maatwerk aanpassingen ten aanzien van de uitvoering door de SDD zullen inzichtelijk worden bij de uitwerking van de programmaonderdelen. Indien noodzakelijk wordt een uitvoeringstoets meegenomen in de (financiële) uitwerking per aanpassing. Tijdens het uitwerken van ideeën en wensen worden ook de financiële consequenties en de impact voor inwoners in beeld gebracht.</p>																														
<b>Randvoorwaarden</b>	Zie onder <u>Risico's</u> .																														
<b>Relatie met</b>	Zoals aangegeven bij 'Resultaten' heeft dit een relatie met de lopende en																														

**andere projecten**

startende projecten op de aansluiting van de uitvoeringspraktijken van gemeenten en sociale dienst. Het heeft ook raakvlakken met de herziening van de Jeugdverordening die op dit moment in gemeenten plaatsvindt. Bovendien heeft dit project een relatie met de herijkingsopdrachten op de andere opgaven. Indien nodig zullen wijzigingen die volgen uit de aansluiting van het voorzieningenaanbod en de toegang meteen in het herijkingsproces worden meegenomen.