



**GR Sociaal**  
Sociale Dienst Drechtsteden X Drechtwerk

## Planning voor procedure:

Dagelijks Bestuur 28 augustus

## VOORSTEL DAGELIJKS BESTUUR

<b>Soort notitie:</b> Besluitvormend		<b>Datum</b> 1 augustus 2023
<b>Steller</b> L. Pellikaan	<b>E-mail</b> lpw.pellikaan@drechtsteden.nl	<b>Telefoonnummer</b>

### Onderwerp

Contractering collectieve zorgverzekering minima 2024 - 2028

### Voorstel

1. Instemmen met ondertekening van de concessieovereenkomst met Coöperatie VGZ voor het uitvoeren van de collectieve zorgverzekering minima Drechtsteden voor de periode van 1 januari 2024 tot en met 31 december 2028.

### Bevoegdheid

Dagelijks Bestuur (de gedelegeerde en gemandateerde taken, zoals nader beschreven in art. 5 van de GR Sociaal)

### Samenvatting

Dit voorstel betreft een concessieovereenkomst met Coöperatie VGZ voor het uitvoeren van de collectieve zorgverzekering minima Drechtsteden voor de periode van 1 januari 2024 tot en met 31 december 2028. Met dit voorstel wordt de samenwerking met de huidige aanbieder (Coöperatie VGZ, tevens het zorgkantoor in onze regio) gecontinueerd en kunnen inwoners van de Drechtsteden die behoren tot de doelgroep een collectieve zorgverzekering afsluiten, die aansluit bij de doelstellingen van de Drechtsteden ten aanzien van de gezondheids- en verzekeringspositie van inwoners met een laag inkomen.

### Toelichting op het voorstel

#### Aanleiding

De collectieve zorgverzekering minima (CZM) dient in 2023 opnieuw te worden gecontracteerd om per 1 januari 2024 te kunnen continueren. Het huidige contract is na een Europese aanbesteding in 2018 met VGZ afgesloten en had een looptijd van vijf jaar. In het vierde kwartaal van 2022 zijn de kaders voor deze contractering opgehaald bij de gemeenten. Alle gemeenten hebben gekozen om de CZM te continueren binnen de huidige kaders.<sup>1</sup> Hierop is het contracteringsproces gestart met als uitkomst het vestigen van een uitsluitend recht voor VGZ. Het Dagelijks Bestuur heeft hiertoe besloten op 3 april 2023 en het Algemeen Bestuur heeft dit besluit geformaliseerd per verordening op 20 april 2023. De GR Sociaal heeft dit besluit op 15 mei 2023 gepubliceerd op Tendernet. Tegen dit besluit is, binnen de daarvoor geldende bezwaartermijn, geen bezwaar aangetekend.

De vervolgstap na het vestigen van een uitsluitend recht is het aangaan van een concessieovereenkomst; de laatste stap van dit contracteringsproces. Een concessieovereenkomst betekent dat er geen dienst wordt ingekocht waarvoor door de GR Sociaal wordt betaald, maar dat het recht wordt verleend aan VGZ om de CZM voor de Drechtsteden uit te voeren. In de concessieovereenkomst worden, net als in de huidige, de kaders vastgelegd waaronder de concessie is vormgegeven. Het gaat dan vooral

<sup>1</sup> De kaders zijn:

1. Het aanbieden van de collectieve zorgverzekering minima
2. Gemeentelijke eigen bijdrage € 13,50 bij Compact en Compleet en € 27,50 bij Compleet + € 0,- eigen risico
3. Inkomensgrens 130% wettelijk minimumloon
4. Geen vermogenstoets

om zaken die de juiste uitvoering borgen en risico's voor beide partijen afhechten. Uitdrukkelijk gaat het in de nieuwe overeenkomst, net als in de huidige, niet over de polisvoorwaarden van de zorgverzekering. Binnen de gestelde kaders worden de polisvoorwaarden – zoals gebruikelijk in de verzekeringswereld – jaarlijks door de verzekeraar opgesteld op basis van marktontwikkelingen en vigerende wet- en regelgeving. Dit sluit ook aan op het feit het exploitatierisico van de CZM bij de opdrachtnemer ligt. Tot de vastgelegde kaders behoort o.a. uiteraard wel de eis dat pakketinhoud en tarief marktconform dienen te zijn.

#### De concessieovereenkomst 2024 - 2028

De GR Sociaal en VGZ zijn mondeling overeengekomen om de nieuwe concessie vorm te geven in voortzetting van de huidige uitvoering van de CZM Drechtsteden en de onderliggende aanbestedingsdocumenten (inclusief de inschrijving van VGZ) die ten grondslag lagen aan de per 1 januari 2024 aflopende concessieovereenkomst. Qua opzet heeft het nieuwe contract dan ook dezelfde vorm als het huidige, maar is deze geactualiseerd en aangepast aan de situatie dat deze keer geen openbare aanbesteding heeft plaatsgevonden, maar uitsluitend recht is gevestigd. In dezen is de GR Sociaal juridisch geadviseerd door Bureau BS&F dat bekend is met deze procedure en ook in andere gemeenten een dergelijke contractering heeft begeleid.

Een belangrijke aanpassing binnen het contract is 'de Uitgangspuntennotitie'. Aangezien aan de vestiging van uitsluitend recht geen aanbestedingsdocumenten ten grondslag liggen, en formeel niet naar de oude aanbestedingsdocumenten verwezen kan worden, is er een uitgangspuntennotitie opgesteld om de door de GR Sociaal geformuleerde doelen, kaders, wensen en ambities te bekrachtigen. De uitgangspuntennotitie herbevestigt dus de voormalige uitgangspunten zoals verwoord in de aanbestedingsdocumenten 2018. Op enkele onderdelen is een actualisatie toegepast. Deels omdat zij in de uitvoeringspraktijk in de afgelopen jaren zijn bijgesteld, deels omdat de GR Sociaal en VGZ, mede gebaseerd op het Integraal Zorgakkoord (IZA) en het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA), de wens hebben uitgesproken gezamenlijk te willen innoveren om te kijken hoe de gezondheidspositie van inwoners in de Drechtsteden met een laag inkomen structureel kan worden verbeterd.

De uitgangspuntennotitie is ter vervanging van de aanbestedingsdocumenten 2018 nu als bijlage integraal onderdeel van het contract. Hetzelfde geldt voor 'het Aanbod van VGZ' dat de offerte 2018 van VGZ vervangt en het aanbod van VGZ weergeeft, waarmee in 2024 van start wordt gegaan. In aanvulling op de stukken is ook door VGZ 'het Addendum preventie' opgesteld. Dit addendum is een verdere uitwerking van hoe VGZ in samenwerking met de SDD mogelijk invulling kan geven aan de ambitie om in nauwe samenwerking te blijven zoeken naar mogelijkheden die kunnen bijdragen aan het stimuleren van gezondheidsbevordering (door preventie) en een betere gezondheidsbeleving. Uiteraard zijn ook andere invullingen mogelijk en gedurende de looptijd van het contract zullen we samen tot concretere afspraken komen om op verschillende thema's bestaande of nieuwe initiatieven (door) te ontwikkelen.

De concessieovereenkomst wordt, net als voorgaande keer, afgesloten voor een periode van 3 jaar en tweemaal een verlengingsoptie van 1 jaar.

#### *Beoogd resultaat*

Het aanbieden van een collectieve zorgverzekering voor minima die aansluit bij de doelstellingen van de Drechtsteden op het gebied van de gezondheids- en verzekeringspositie van inwoners met een laag inkomen.

#### *Argumenten*

1. Dit voorstel is een uitwerking van eerdere besluitvorming  
Op 3 april 2023 heeft het Dagelijks Bestuur besloten een uitsluitend recht te vestigen voor VGZ waarbinnen een concessieovereenkomst wordt aangegaan. Hiertoe is besloten, omdat VGZ als enige zorgverzekeraar een collectieve zorgverzekering voor minima wil en kan aanbieden die aansluit bij de Drechtstedelijke doelstellingen op het gebied van de gezondheids- en verzekeringspositie van inwoners met een laag inkomen. Dit voorstel is de uitwerking van deze besluitvorming en bevat de concessieovereenkomst waardoor de VGZ de CZM kan blijven aanbieden in de Drechtsteden.
2. Het afsluiten van de concessieovereenkomst waarborgt de voorzetting van de CZM in de Drechtsteden en biedt kansen voor gezamenlijke (preventieve) interventies  
De CZM is een goed werkend instrument in de Drechtsteden waar ruim 13.500 inwoners (peildatum, jan 2023) gebruik van maken. De CZM richt zich op inwoners met een laag inkomen en/of met hoge zorgkosten door bijvoorbeeld een chronische ziekte. Het helpt

enerzijds de kosten van het bestaan te drukken, en anderzijds – door de drempel tot goede zorg te verlagen – onnodig gezondheidsverlies te voorkomen. Met het aangaan van deze concessieovereenkomst wordt de voortzetting van de CZM in de Drechtsteden geborgd. Dit draagt bij aan de Drechtstedelijke doelstellingen zoals het verbeteren van de gezondheids- en verzekeringspositie van de inwoners met een laag inkomen, maar ook het maximaal beperken van schuldenrisico en schuldenproblematiek als gevolg van zorgkosten onder deelnemers.

Daarnaast biedt de samenwerking en informatie-uitwisseling tussen de GR Sociaal en VGZ ook de mogelijkheid om gezamenlijk preventieve interventies op te zetten die gericht zijn op de doelgroep (bijv. doorbreken van ongezonde voedingspatronen). De GR Sociaal en VGZ hebben de wens en ambitie uitgesproken om deze uitdaging in nauwe samenwerking aan te gaan en te blijven zoeken naar mogelijkheden die kunnen bijdragen aan het stimuleren van gezondheidsbevordering (door preventie) en een betere gezondheidsbeleving. Het afsluiten van de concessieovereenkomst bestendigt daarmee ook de samenwerking met VGZ en biedt gelegenheid om nadere afspraken te maken over inspanningen voor deze samenwerking.

3. In de concessieovereenkomst zijn de lange termijn belangen en doelen van de Drechtsteden met de CZM (juridisch) geborgd

In de uitgangspuntennotitie worden de door de GR Sociaal geformuleerde doelen, kaders, wensen en ambities bekrachtigd. De concessieovereenkomst borgt daarmee de Drechtstedelijke doelstellingen ten aanzien van de (doorontwikkeling van de) CZM. Tevens is vastgelegd, als wijziging t.a.v. het vorige contract, dat VGZ verzocht wordt voorbereidingen te treffen voor eventuele toekomstige gemeentelijke differentiatie. Dit gezien het feit dat de bestuurlijke verhoudingen in de Drechtsteden door het instellen van de GR Sociaal zijn gewijzigd per 1 januari 2022 en daardoor de mogelijkheid bestaat dat de doelgroep (c.q. de toegangscriteria voor deelname aan de CZM) en/of de gemeentelijke bijdrage per gemeente kan variëren.

*Kanttekeningen*

Niet van toepassing.

**Consequenties**

*Financiële consequenties*

Niet van toepassing. De contractering vindt plaats binnen de door de gemeenteraden gestelde financiële kaders.

*Personele en organisatorische consequenties*

Niet van toepassing.

*Juridische consequenties*

De concessieovereenkomst is juridisch getoetst door BS&F (de partij die gemeenten ondersteunt bij CZM contracten) en door het Juridisch Kenniscentrum (JKC).

*Relatie met andere beleidsvelden, organisaties en duurzaamheid*

De collectieve zorgverzekering minima maakt onderdeel uit van de Opgave bestaanszekerheid versterken zoals vastgelegd in de Visie sociaal domein Drechtsteden. Het staat tevens in relatie tot de opgave Zorgen voor Ondersteuning binnen de visie vanwege de specifieke ondersteuning voor chronisch zieken en gehandicapten.

**Fatale termijn**

De contractering voor de CZM moet uiterlijk 1 september 2023 zijn afgerond, in verband met de voorbereiding op de nieuwe contractperiode per 1 januari 2024.

**Advies en draagvlak**

In het traject van deze contractering is ambtelijk afgestemd met de gemeenten in het Regionaal Opgave Overleg Bestaanszekerheid Versterken. Hierbij zijn de gemeentelijke beleidscollega's meegenomen in de contractering en is gelegenheid geweest om eventuele inhoudelijke aandachtspunten mee te geven. De Cliëntenraad Regio Drechtsteden is het voorstel voor advies toegestuurd. Zij zijn eerder in de ambtelijke voorbereiding bij de herijking van het minimabeleid bevraagd op de CZM en in de gelegenheid gesteld inhoudelijke aandachtspunten mee te geven. Ten aanzien van de verdergaande samenwerking met VGZ op het gebied van gezondheidsbevordering (door preventie) en een betere gezondheidsbeleving is ook contact geweest met DG&J voor eventuele inhoudelijke aanvullingen.

### **Verdere procedure en uitvoering**

Het Dagelijks Bestuur is bevoegd om de concessieovereenkomst voor de CZM af te sluiten. Na instemming met ondertekening vindt op 6 oktober 2023 de officiële ondertekening plaats. Dit gebeurt fysiek en in aanwezigheid van de daarvoor bevoegde afgevaardigde van VGZ.

Gedurende de looptijd van het contract worden evaluatiegesprekken gevoerd met VGZ en is er doorlopend contact. Binnen de contractuele voorwaarden zal het ook mogelijk blijven om wijzigingen aan te brengen op de kaders (inkomensgrens, gemeentelijke eigen bijdrage, etc.). Via de reguliere P&C cyclus worden de gemeenten en het bestuur geïnformeerd over het bereik van de CZM en de daarbij behorende kosten.

### **Communicatie**

Vanuit de SDD zal, in samenwerking met de gemeenten, communicatie plaatsvinden over de voorzetting van VGZ als aanbieder van de CZM in de Drechtsteden. Het officiële tekenmoment zal ook worden benut als extra gelegenheid om de CZM bij inwoners van de Drechtsteden onder de aandacht te brengen. Elk jaar wordt ook een communicatiecampagne opgezet tijdens de overstapperiode (nov – dec) om inwoners te informeren over de CZM en de voordelen die dit voor hen kan bieden. Gelijktijdig wordt de CZM ook onder de aandacht gebracht bij de gemeenten en de maatschappelijk partners.

### **Bijlagen**

1. Concessieovereenkomst VGZ
  - Bijlage 1 - Uitgangspuntennotitie
  - Bijlage 2 - Addendum Preventie
  - Bijlage 3 - Aanbod VGZ